

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRÓLOGO	
El Derecho Constitucional en la formación del jurista	9
I. LA ESPECIFICIDAD DEL PROCESO DE APRENDIZAJE DEL JURISTA	9
A) Un estudio que se empieza de cero.....	10
B) Un estudio que se hace en un idioma extranjero.....	12
C) Un estudio que exige una lógica específica	13
D) Un estudio en el que el «componente social» de la inteligencia es muy alto...	17
II. RECAPITULACIÓN PROVISIONAL Y TRANSICIÓN.....	19
III. EL LUGAR DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN LOS ESTUDIOS DE DERECHO	19
IV. LA FUNCIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN LA FORMACIÓN DEL JURISTA	20
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	27

SECCIÓN PRIMERA

INTRODUCCIÓN

LECCIÓN 1.^a

EL DERECHO CONSTITUCIONAL

1.1. EL DERECHO CONSTITUCIONAL COMO DERECHO DEL ESTADO.....	33
1.2. EL DERECHO DEL ESTADO COMO ORDENAMIENTO JURÍDICO.....	36
A) Unidad del Ordenamiento	38
B) El Ordenamiento Jurídico como sistema coherente.....	39
C) El Ordenamiento Jurídico como sistema completo.....	41
1.3. POSICIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO: LA PECULIARIDAD DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COMO DERECHO	43
1.4. LA CIENCIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL.....	46
BIBLIOGRAFÍA	50

LECCIÓN 2.^a**EL ESTADO**

2.1. EL LUGAR DEL ESTADO EN UN CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL	51
2.2. LOS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DE LA DEFINICIÓN DEL ESTADO	52
A) El poder del Estado: el monopolio de la coacción física legítima.....	54
B) El pueblo del Estado: la nacionalidad	55
C) El territorio del Estado: las fronteras	57
2.3. LA PROYECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL ESTADO.....	59
2.4. EL ESTADO CONSTITUCIONAL EN UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA: ESTADO LIBERAL Y ESTADO DEMOCRÁTICO.....	61
BIBLIOGRAFÍA	64

SECCIÓN SEGUNDA

LA NORMA CONSTITUCIONALLECCIÓN 3.^a**LA CONSTITUCIÓN**

3.1. UN TÉRMINO UNIVERSAL	67
3.2. EL CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN	68
A) Del ser al deber-ser.....	68
B) La Constitución racional normativa.....	70
3.3. CONTENIDO DE LA CONSTITUCIÓN: LA CONSTRUCCIÓN JURÍDICA DEL ORDEN POLÍTICO DE LA IGUALDAD Y LA LIBERTAD.....	72
3.4. CONSTITUCIÓN FORMAL Y CONSTITUCIÓN MATERIAL: FUERZA NORMATIVA DE LA CONSTITUCIÓN.....	76
A) La respuesta del constitucionalismo liberal: el triunfo de la Constitución material.....	78
B) El constitucionalismo democrático: la fuerza normativa de la Constitución	80
BIBLIOGRAFÍA	82

LECCIÓN 4.^a**EL PODER CONSTITUYENTE**

4.1. UN CONCEPTO IMPRESCINDIBLE.....	83
4.2. NATURALEZA DEL PODER CONSTITUYENTE	84
4.3. TITULARIDAD DEL PODER CONSTITUYENTE.....	87
4.4. EL PROCESO CONSTITUYENTE	89
4.5. EL PROCESO CONSTITUYENTE ESPAÑOL (1975-1978).....	91
A) La voladura controlada del Régimen: la ruptura de las Leyes Fundamentales.....	91
B) El proceso constituyente	92
BIBLIOGRAFÍA	94

LECCIÓN 5.^a

LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

5.1. CONSTITUCIÓN E INTERPRETACIÓN: UNA RELACIÓN SINGULAR	95
5.2. LA TRADICIONAL AUSENCIA DE LA INTERPRETACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL.....	96
5.3. LA INCORPORACIÓN DE LA INTERPRETACIÓN AL DERECHO CONSTITUCIONAL.....	98
A) La ley y la Constitución en cuanto normas jurídicas.....	98
B) La ley y la Constitución desde la perspectiva del intérprete de ambas normas...	100
C) La interpretación de la ley y la Constitución desde una perspectiva teleológica...	101
5.4. LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL	103
A) La contribución de las reglas tradicionales de la interpretación jurídica a la interpretación constitucional	103
B) El método «tópico»: principios y límites de la interpretación constitucional....	105
BIBLIOGRAFÍA	109

LECCIÓN 6.^a

**LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES (I).
EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD**

6.1. LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES EN GENERAL: EXPLICACIÓN DE UNA INVERSIÓN.....	111
6.2. ORIGEN Y DESARROLLO DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY.....	113
A) Origen del control de constitucionalidad de la ley: el «control judicial» americano.....	114
B) La garantía «política» de la Constitución.....	116
C) La «racionalización» del control de constitucionalidad: los Tribunales Constitucionales.....	118
6.3. EL LUGAR DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY EN EL ESTADO DEMOCRÁTICO: LA LEGITIMIDAD DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL.....	120
BIBLIOGRAFÍA	122

LECCIÓN 7.^a

**LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES (II).
LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN**

7.1. EL CONCEPTO DE REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN: EL PARALELISMO DE LAS FORMAS.....	124
7.2. LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA: LA TRADICIÓN AMERICANA	126
7.3. LA TRADICIÓN EUROPEA	128
A) El constitucionalismo revolucionario: la reforma como garantía política .	128
B) El constitucionalismo liberal: la Constitución flexible.....	128
C) El constitucionalismo democrático: la reforma de la Constitución como garantía jurídica.....	129
7.4. LA ORGANIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN: LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	130

	<u>Pág.</u>
A) Iniciativa de la reforma y de la revisión	131
B) La deliberación y aprobación parlamentaria	132
C) Ratificación popular	133
BIBLIOGRAFÍA	134

SECCIÓN TERCERA ESTADO Y SOCIEDAD

LECCIÓN 8.^a

ESTADO Y CONSTITUCIÓN

8.1. EL ESTADO CONSTITUIDO	137
A) La soberanía «de» la Constitución	137
B) La soberanía «en» la Constitución.....	139
8.2. EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO.....	140
A) Una fórmula compleja	141
B) El Estado democrático de Derecho	142
C) El Estado social de Derecho.....	144
8.3. LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA COMO FORMA POLÍTICA DEL ESTADO ESPAÑOL.....	147
8.4. UNIDAD DEL ESTADO Y DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA.....	149
8.5. EL ESTADO «INTEGRADO»: LAS AUTOLIMITACIONES DE LA SOBERANÍA EN LA COMUNIDAD DE ESTADOS.....	155
A) La soberanía de la Constitución como límite.....	156
B) De la soberanía «limitable» a la soberanía «limitada»	156
C) La incidencia del Derecho Internacional en la interpretación de los derechos fundamentales	157
8.6. LAS «SEÑAS DE IDENTIDAD» DEL ESTADO.....	158
BIBLIOGRAFÍA	158

LECCIÓN 9.^a

SOCIEDAD Y CONSTITUCIÓN

9.1. LA DESCONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA SOCIEDAD	161
9.2. LA «CONSTITUCIONALIZACIÓN» DE LA SOCIEDAD	163
A) La tradición del constitucionalismo revolucionario	163
B) La tradición del constitucionalismo democrático	167
9.3. LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA	169
9.4. EL PLURALISMO SOCIAL. EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LOS GRUPOS SOCIALES.....	173
A) El reconocimiento constitucional de los grupos sociales	174
B) El pluralismo social	175
9.5. LAS «CREENCIAS RELIGIOSAS DE LA SOCIEDAD ESPAÑOLA»: LAS RELACIONES IGLESIA-ESTADO	176
BIBLIOGRAFÍA	178

SECCIÓN CUARTA
LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

LECCIÓN 10.^a

LA DEFINICIÓN DE LOS DERECHOS COMO DERECHOS FUNDAMENTALES

10.1.	UN CONCEPTO RELATIVAMENTE RECIENTE	181
10.2.	DE LAS DECLARACIONES DE DERECHOS A LA INTEGRACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN	182
	A) Las Declaraciones de Derechos o la población del Estado.....	182
	B) La constitucionalización de los derechos: la Constitución Federal.....	185
	C) Los derechos en el constitucionalismo liberal: la reserva de ley.....	187
	D) La constitucionalización europea de los derechos: los derechos fundamentales.	189
10.3.	EL DOBLE CARÁCTER DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.....	192
10.4.	TITULARIDAD DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES: CIUDADANOS Y EXTRANJEROS	194
10.5.	LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS DERECHOS EN ESPAÑA	196
	A) Los derechos en el constitucionalismo histórico español	196
	B) Los derechos en la Constitución Española de 1978: los derechos fundamentales	198
10.6.	NATURALEZA Y ESTATUTO CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS, DEBERES Y LIBERTADES DEL TÍTULO I DE LA CONSTITUCIÓN	206
	A) Los derechos fundamentales en la Constitución.....	207
	B) El estatuto constitucional de los derechos y libertades de la Sección 1. ^a del Capítulo II	208
	C) El estatuto constitucional de la igualdad y de la objeción de conciencia.....	208
	D) Los no derechos fundamentales	209
	BIBLIOGRAFÍA	209

LECCIÓN 11.^a

LA IGUALDAD CONSTITUCIONAL O EL DERECHO A LA DIFERENCIA

11.1.	LA IGUALDAD EN EL ART. 14 Y LAS DEMÁS MENCIONES A LA IGUALDAD EN EL TEXTO CONSTITUCIONAL	211
11.2.	DELIMITACIÓN NEGATIVA: LA IGUALDAD Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	212
11.3.	LA DESIGUALDAD Y LA IGUALDAD COMO FICCIONES EXPLICADORAS Y JUSTIFICADORAS DE LA CONVIVENCIA HUMANA.....	216
11.4.	LA CONSTRUCCIÓN DE LA FICCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA IGUALDAD: DIGNIDAD HUMANA Y VOLUNTAD GENERAL.....	219
11.5.	LA FORMULACIÓN DE LA IGUALDAD EN EL ART. 14 DE LA CONSTITUCIÓN: LA IGUALDAD COMO FUNDAMENTO Y LÍMITE DE LA DIFERENCIA LEGISLATIVA. LA MAL LLAMADA IGUALDAD ANTE LA LEY	225
11.6.	LA IGUALDAD CONSTITUCIONAL COMO LÍMITE PARA LOS PODERES EJECUTIVO Y JUDICIAL. LA MAL LLAMADA IGUALDAD EN LA APLICACIÓN DE LA LEY	229
11.7.	LAS PROHIBICIONES CONCRETAS DE DISCRIMINACIÓN: IGUALDAD CONSTITUCIONAL Y AUTONOMÍA DE LA VOLUNTAD	237
	BIBLIOGRAFÍA	241

LECCIÓN 12.^a

LOS DERECHOS CONSTITUTIVOS DE LA PERSONALIDAD

12.1.	DERECHO A LA VIDA.....	243
	A) Reconocimiento constitucional.....	243
	B) Titularidad.....	244
	C) Derecho a la vida y <i>nasciturus</i>	245
	D) Derecho a la propia muerte.....	248
	E) La abolición de la pena de muerte.....	250
12.2.	DERECHO A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y MORAL.....	250
	A) Concepto y delimitación de otros derechos afines.....	250
	B) Proscripción de la tortura y de las penas y tratos inhumanos y degradantes	253
	C) Límites en el ejercicio del derecho.....	254
12.3.	LIBERTAD IDEOLÓGICA.....	255
12.4.	LA LIBERTAD RELIGIOSA.....	262
	A) Delimitación de la libertad religiosa de la libertad ideológica.....	262
	B) Dimensión negativa.....	263
	C) Dimensión positiva. Libertad de los individuos y de las comunidades.....	265
	D) Aconfesionalidad del Estado y relaciones de cooperación con la Iglesia Católica y las demás confesiones.....	266
12.5.	LIBERTAD Y SEGURIDAD.....	267
	A) Reconocimiento constitucional.....	267
	B) La detención preventiva: Garantías constitucionales.....	269
	B') Concepto de detención.....	270
	B'') Duración.....	271
	C) Garantías constitucionales: los derechos del detenido.....	273
	C') Derecho a ser informado.....	273
	C'') Derecho a guardar silencio, a no declarar contra sí mismo y a no confesarse culpable.....	273
	C''') Derecho a la asistencia de abogado.....	274
	C''''') Derecho a la comunicación: la incomunicación.....	275
	C''''') Derecho a ser asistido de intérprete.....	276
	C''''') Derecho a reconocimiento médico.....	277
	D) Intervención judicial. En especial la prisión provisional.....	277
	D') Interpretación jurisprudencial.....	282
	E) El procedimiento de <i>habeas corpus</i>	285
	E') Jurisprudencia constitucional.....	287
12.6.	LOS DERECHOS DE LA PERSONALIDAD: HONOR, INTIMIDAD Y PROPIA IMAGEN.....	289
	A) Los derechos del siglo xx.....	289
	B) Derecho al honor.....	293
	C) Derecho a la intimidad.....	296
	D) Derecho a la propia imagen.....	301
	E) Tutela judicial de los derechos de la personalidad.....	304
	F) Los derechos instrumentales de los derechos de la personalidad: inviolabilidad del domicilio, secreto de las comunicaciones y autodeterminación infromativa.....	305

Pág.

F ^o) Inviolabilidad del domicilio.....	306
F ^o) Secreto de las comunicaciones.....	308
F ^o) Derecho a la autodeterminación informativa (derecho a la protección de datos).....	311

BIBLIOGRAFÍA.....	313
-------------------	-----

LECCIÓN 13.^a

**LOS DERECHOS DE LA COMUNICACIÓN FÍSICA,
INTELLECTUAL Y SOCIAL**

13.1. LIBERTAD DE RESIDENCIA Y CIRCULACIÓN.....	315
A) Titularidad: españoles, extranjeros y ciudadanos comunitarios.....	316
B) Objeto y contenido.....	317
C) Límites al ejercicio del derecho.....	317
D) Libertad de residencia y estructura del Estado.....	318
13.2. LIBERTAD DE EXPRESIÓN: DELIMITACIÓN DE LOS DEMÁS DERECHOS RECONOCIDOS EN EL ART. 20 CE.....	320
13.3. DERECHO A LA PRODUCCIÓN Y CREACIÓN LITERARIA, ARTÍSTICA, CIENTÍFICA Y TÉCNICA.....	324
13.4. LIBERTAD DE CÁTEDRA.....	325
13.5. DERECHO A LA INFORMACIÓN.....	326
A) Derecho doble: el derecho a recibir información como derecho objetivo y fundamento de la prevalencia del derecho a transmitir información.....	326
B) Derecho a transmitir información: titularidad.....	330
C) Elementos definitorios del derecho a transmitir información: los límites en el ejercicio del derecho.....	331
C') El límite de la veracidad.....	332
C'') El límite de la relevancia pública de la información.....	334
C''') Transmisión de la información de manera apropiada para la formación de la opinión pública.....	336
D) El derecho de rectificación.....	338
13.6. DERECHO DE REUNIÓN.....	338
A) Orígenes y caracteres configuradores.....	338
B) Reconocimiento constitucional y desarrollo legislativo.....	340
C) Concepto.....	340
D) Titulares.....	341
E) Procedimiento.....	342
F) Límites.....	344
13.7. DERECHO DE ASOCIACIÓN.....	347
A) Orígenes e incorporación a la Constitución.....	347
B) Formulación constitucional.....	349
C) Titularidad: españoles y extranjeros.....	349
D) Contenido del derecho: libertad positiva y negativa.....	350
E) Constitución y adquisición de la personalidad jurídica.....	352
F) Control judicial.....	354
G) Ejercicio no legítimo del derecho de asociación: asociaciones ilegales y prohibidas.....	356
H) La libertad negativa de asociación.....	357

BIBLIOGRAFÍA.....	358
-------------------	-----

LECCIÓN 14.^a

**LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN:
LOS DERECHOS INDIVIDUALES COMO FUNDAMENTO
DE LOS PODERES DEL ESTADO**

14.1.	EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA	361
	A) La vinculación de la parte dogmática con la parte orgánica de la Constitución...	361
	B) Derecho de participación política: un derecho exclusivamente ciudadano ...	363
	C) Características del derecho de participación	364
	D) Derecho de sufragio pasivo	366
14.2.	DERECHO DE ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA	371
14.3.	DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA SIN INDEFENSIÓN Y DEMÁS GARANTÍAS PROCESALES.....	373
	A) El lugar de la tutela judicial efectiva sin indefensión en el Estado Constitucional	373
	B) Tutela judicial efectiva: titularidad y ámbito material	375
	C) Contenido del derecho a la tutela judicial efectiva	377
	C') Acceso a la justicia: derecho a los recursos	377
	C'') Derecho a obtener una resolución de fondo	380
	C''') Derecho a la ejecución	382
	D) La proscripción de la indefensión	383
14.4.	LAS GARANTÍAS PROCESALES COMUNES A TODO TIPO DE PROCESOS ...	384
	A) Derecho al juez ordinario predeterminado por la ley	384
	B) Derecho a la defensa y a la asistencia de letrado	386
	C) Derecho a un proceso público	387
	D) Derecho a un proceso sin dilaciones indebidas	389
	E) Derecho a un proceso con todas las garantías	391
	F) Derecho a utilizar los medios de prueba pertinentes.....	392
14.5.	LAS GARANTÍAS ESPECÍFICAS DEL PROCESO PENAL	393
	A) Derecho a ser informado de la acusación.....	393
	B) Derecho a no declarar contra uno mismo y a no declararse culpable.....	394
	C) Derecho a la presunción de inocencia	395
	D) Derecho a la segunda instancia	398
14.6.	EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO SANCIONADOR.....	399
14.7.	ORIENTACIÓN DE LA PENAS Y DERECHOS DE LOS CONDENADOS	402
14.8.	DERECHO A LA EDUCACIÓN Y LIBERTAD DE ENSEÑANZA	404
	A) Derecho a la educación y legitimación democrática del Estado.....	404
	B) Reconocimiento constitucional: vinculación del derecho a la educación con la libertad de enseñanza	407
14.9.	LIBERTAD SINDICAL Y DERECHO DE HUELGA	412
	A) Libertad sindical	412
	B) Derecho de huelga	415
14.10.	EL DERECHO DE PETICIÓN.....	417
	BIBLIOGRAFÍA	420

LECCIÓN 15.^a**LOS DERECHOS Y DEBERES DE LOS CIUDADANOS**

15.1.	EL LUGAR DE LA SECCIÓN 2. ^a EN UN CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL.....	423
15.2.	LOS DEBERES CONSTITUCIONALES	424
	A) El deber de defender a España.....	425
	B) El deber de contribuir al sostenimiento de los gastos públicos.....	426
15.3.	DERECHO AL MATRIMONIO	428
15.4.	DERECHO DE PROPIEDAD	429
15.5.	DERECHO DE FUNDACIÓN	432
15.6.	DERECHO AL TRABAJO Y LIBERTAD DE PROFESIÓN Y OFICIO	432
15.7.	LOS COLEGIOS PROFESIONALES.....	433
15.8.	DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA Y MEDIDAS DE CONFLICTO COLECTIVO	436
15.9.	LIBERTAD DE EMPRESA EN EL MARCO DE LA ECONOMÍA DE MERCADO	437
15.10.	EL CAPÍTULO III: LOS PRINCIPIOS RECTORES DE POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA	438
	BIBLIOGRAFÍA	439

LECCIÓN 16.^a**LA GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS**

16.1.	EL DERECHO A LA SEGURIDAD COMO PUNTO DE PARTIDA	441
	A) La seguridad personal como justificación del Estado	442
	B) La Constitución como garantía política	443
	C) La incorporación de «las» garantías a la Constitución: las garantías individuales.....	445
	D) La Constitución como garantía jurídica: las garantías constitucionales como presupuesto de las garantías individuales	446
16.2.	LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA..	447
	A) Clasificación de las garantías	447
	B) Los ámbitos de protección de las garantías	449
16.3.	El sistema de protección de los derechos fundamentales.....	449
	A) La norma: las garantías de los derechos como derechos fundamentales.....	449
	B) La(s) excepción(es): las garantías de los derechos fundamentales y libertades públicas de la Sección 1. ^a del Capítulo II.....	453
16.4.	EL PROCEDIMIENTO PREFERENTE Y SUMARIO ANTE LOS TRIBUNALES DE JUSTICIA ORDINARIOS	454
	A) La decisión constitucional y su desarrollo legislativo.....	454
	B) El amparo judicial en el orden contencioso-administrativo	456
	C) El incidente de nulidad de actuaciones	462
16.5.	EL RECURSO DE AMPARO	464
	A) Naturaleza del recurso de amparo	464
	B) Configuración legal del recurso de amparo.....	466
	C) La legitimación para interponer el recurso de amparo	472
	D) El trámite de admisión en los recursos de amparo	472
	E) La sentencia en los recursos de amparo.....	473

	Pág.
16.6. LAS GARANTÍAS DE LOS PRINCIPIOS RECTORES DE POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA DEL CAPÍTULO III	473
16.7. LA GARANTÍA ORGÁNICA: EL DEFENSOR DEL PUEBLO	474
16.8. LA GARANTÍA EUROPEA DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES: EL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS.....	475
BIBLIOGRAFÍA	481

SECCIÓN QUINTA

EL PROCESO DE LEGITIMACIÓN DEMOCRÁTICA: LA ARTICULACIÓN DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA

LECCIÓN 17.^a

EL CUERPO ELECTORAL. LA DEMOCRACIA DIRECTA

17.1. DEMOCRACIA POLÍTICA Y SOBERANÍA POPULAR	485
17.2. EL CUERPO ELECTORAL	487
17.3. EL DERECHO DE SUFRAGIO.....	488
17.4. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES PARA EL EJERCICIO DEL DERECHO DE SUFRAGIO	489
17.5. LA DEMOCRACIA DIRECTA. LAS INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA.....	490
17.6. LAS INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	494
A) El referéndum	494
B) La iniciativa popular.....	496
BIBLIOGRAFÍA	497

LECCIÓN 18.^a

LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA. LOS PARTIDOS POLÍTICOS

18.1. EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN POLÍTICA: LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	499
A) Antecedentes históricos: el mandato imperativo	500
B) Soberanía nacional y mandato representativo.....	502
18.2. LOS PARTIDOS POLÍTICOS	505
A) Génesis del Estado: el partido como mal absoluto	506
B) El régimen parlamentario liberal: el partido como bien deseable.....	507
C) El Estado democrático: el partido como mal necesario	508
18.3. EL RECONOCIMIENTO DEL PARTIDO POR EL ESTADO	511
A) La legalización del partido político.....	511
B) La constitucionalización del partido político.....	511
18.4. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	513
A) Creación y adquisición de personalidad jurídica	513
B) Organización, funcionamiento y actividades del partido.....	516
C) Disolución o suspensión judicial de los partidos políticos.....	520
D) Financiación del partido político.....	524
BIBLIOGRAFÍA	529

LECCIÓN 19.^a**LOS SISTEMAS ELECTORALES**

19.1.	LA FUNCIÓN DEL SISTEMA ELECTORAL EN EL ESTADO.....	531
19.2.	CONCEPTO Y TIPOLOGÍA DE LOS SISTEMAS ELECTORALES	533
	A) Sistemas mayoritarios	533
	B) Sistemas proporcionales	534
19.3.	EL SISTEMA ELECTORAL ESPAÑOL.....	537
	A) El sistema electoral del Congreso de los Diputados	537
	a) Número de escaños	537
	b) Circunscripción electoral y distribución de escaños	538
	c) Barrera legal	539
	d) Fórmula electoral.....	540
	B) El sistema electoral del Senado	540
19.4.	EL PROCESO ELECTORAL.....	541
	A) Administración electoral	542
	B) El procedimiento electoral.....	544
19.5.	EL CONTENCIOSO ELECTORAL.....	547
	BIBLIOGRAFÍA	551

LECCIÓN 20.^a**LA LEGITIMACIÓN DEMOCRÁTICA
DEL PODER EJECUTIVO**

20.1.	LA LEGITIMACIÓN DEMOCRÁTICA DEL PODER EJECUTIVO: LOS RÉGIMENES POLÍTICOS.....	553
20.2.	EL RÉGIMEN PARLAMENTARIO.....	554
	A) Agentes constitucionales.....	556
	B) Contenido esencial del régimen parlamentario	556
	a) La responsabilidad política del Gobierno ante el Parlamento	556
	b) La disolución del Parlamento.....	557
20.3.	EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL.....	558
20.4.	EL PARLAMENTARISMO ESPAÑOL	561
	A) Antecedentes históricos	561
	B) El régimen parlamentario de la Constitución Española	563
	BIBLIOGRAFÍA	567

SECCIÓN SEXTA

LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADOLECCIÓN 21.^a**LA SEPARACIÓN DE PODERES**

21.1.	LA TEORÍA DE LA SEPARACIÓN DE PODERES.....	571
	A) Origen de la teoría.....	572

	Pág.
B) La formulación de la teoría: la división liberal de poderes	574
C) La división de poderes del Estado democrático.....	577
21.2. FUNCIONES Y ÓRGANOS CONSTITUCIONALES	580
A) Función constituyente	581
B) Funciones cuasi-constituyentes: reforma de la Constitución y justicia constitucional	581
C) Funciones constituidas	582
a) Función legislativa	583
b) Función ejecutiva	584
c) Función judicial.....	585
D) La dimensión territorial de las funciones del Estado.....	586
BIBLIOGRAFÍA	588

LECCIÓN 22.^a

LA JEFATURA DEL ESTADO

22.1. LA INSTITUCIÓN DE LA JEFATURA DEL ESTADO	589
22.2. LA CORONA. LA SUCESIÓN HEREDITARIA	591
A) El orden de sucesión a la Corona.....	592
B) La Regencia.....	593
22.3. EL MONARCA «PARLAMENTARIO». LAS FUNCIONES CONSTITUCIONALES DEL REY	593
A) La posición constitucional del Rey	593
B) Las funciones del Rey	597
C) Inviolabilidad y refrendo	598
BIBLIOGRAFÍA	600

LECCIÓN 23.^a

LAS CORTES GENERALES (I). EL ÓRGANO

23.1. RELEVANCIA DE LAS CORTES GENERALES.....	601
23.2. EL BICAMERALISMO ESPAÑOL.....	602
A) El bicameralismo en el Estado Constitucional	602
B) El bicameralismo en la historia constitucional española.....	603
C) El bicameralismo en la Constitución de 1978.....	605
D) Bicameralismo y funciones parlamentarias.....	606
E) Las sesiones conjuntas del Congreso y Senado.....	606
23.3. RÉGIMEN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CÁMARAS	607
A) Los reglamentos parlamentarios: su naturaleza jurídica	607
B) Estructura de las Cámaras	609
a) La Mesa.....	609
b) El Presidente	610
c) La Junta de Portavoces	611
d) El Pleno y las Comisiones.....	611
e) Las Diputaciones Permanentes del Congreso y del Senado.....	612

	<u>Pág.</u>
C) Funcionamiento de las Cámaras.....	612
23.4. EL ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS. LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS.....	613
A) Los parlamentarios: Diputados y Senadores.....	614
a) Naturaleza de la representación: el mandato no imperativo.....	614
b) El acceso a la condición de parlamentario: inelegibilidad e incompatibilidad.....	614
c) Las prerrogativas de los parlamentarios.....	616
d) Derechos y deberes de los parlamentarios.....	618
B) Los grupos parlamentarios.....	618
BIBLIOGRAFÍA.....	619

LECCIÓN 24.^a

**LAS CORTES GENERALES (II).
LAS FUNCIONES**

24.1. LAS FUNCIONES PARLAMENTARIAS EN GENERAL.....	621
24.2. LA POTESTAD LEGISLATIVA: EL MONOPOLIO NORMATIVO PRIMARIO A FAVOR DE LAS CORTES GENERALES.....	622
24.3. LA LEY ORGÁNICA.....	624
A) Concepto de Ley Orgánica.....	624
B) Materias reservadas a la Ley Orgánica.....	625
C) Forma de Ley Orgánica.....	629
D) La relevancia de los criterios material y formal en la definición de la Ley Orgánica: la posición de la Ley Orgánica en el sistema de fuentes.....	629
24.4. LA LEY.....	633
A) Concepto.....	633
B) El procedimiento legislativo.....	634
a) La iniciativa legislativa.....	634
b) La deliberación y aprobación parlamentaria.....	635
c) La fase de integración de la eficacia.....	636
C) Procedimientos legislativos especiales.....	637
a) La Ley de Comisión.....	637
b) Procedimiento de lectura única.....	638
c) Procedimiento de urgencia.....	638
D) Fuerza de ley.....	638
24.5. LAS EXCEPCIONES AL MONOPOLIO LEGISLATIVO DE LAS CORTES GENERALES: LOS ACTOS CON FUERZA DE LEY.....	639
A) El Decreto Legislativo.....	639
B) El Decreto-ley.....	641
24.6. LA CREACIÓN «CONVENCIONAL» O «PACTADA» DEL DERECHO: LOS TRATADOS INTERNACIONALES.....	649
A) Los Tratados del art. 93 CE.....	649
B) Los Tratados internacionales.....	651
C) Control previo de constitucionalidad.....	651

	Pág.
24.7. LA POTESTAD PRESUPUESTARIA	652
A) Creación de tributos: reserva de ley	654
B) Estabilidad presupuestaria, déficit público y emisiones de deuda pública...	654
C) La aprobación de los Presupuestos.....	656
D) Control de la ejecución de los Presupuestos	658
24.8. EL CONTROL DE LA ACCIÓN DE GOBIERNO	658
A) Las preguntas	660
B) Las interpelaciones	661
C) Propositiones no de ley	661
D) Solicitud de información y presencia de los miembros del Gobierno.....	661
E) Comisiones de investigación	662
BIBLIOGRAFÍA	663

LECCIÓN 25.^a

EL GOBIERNO

25.1. LA POSICIÓN DEL GOBIERNO EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL	665
25.2. EL GOBIERNO: EL ÓRGANO	668
A) Definición constitucional: el Gobierno de la Nación	668
B) Composición y estructura del órgano.....	670
a) El Presidente del Gobierno.....	670
b) El (o los) Vicepresidente(s) y los Ministros	673
c) El órgano colegiado: el Consejo de Ministros.....	674
25.3. LAS FUNCIONES GUBERNAMENTALES	677
A) Dirección política	678
B) Dirección de la Defensa	681
C) La función ejecutiva: la potestad reglamentaria	682
25.4. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	684
A) Reserva de ley	685
B) Control judicial	686
C) Transparencia y acceso de los ciudadanos a la Administración	687
BIBLIOGRAFÍA	689

LECCIÓN 26.^a

EL PODER JUDICIAL

26.1. LA POSICIÓN DEL PODER JUDICIAL EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL.....	691
26.2. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES RELATIVOS AL PODER JUDICIAL.....	695
A) Legitimación democrática: sumisión a la ley	696
B) El principio de independencia	701
C) El principio de imparcialidad	703
D) El principio de responsabilidad.....	707
E) El principio de exclusividad.....	709
F) El principio de unidad jurisdiccional	711
26.3. ESTRUCTURA DEL PODER JUDICIAL.....	713

	<u>Pág.</u>
A) Especialización material.....	714
B) Distribución territorial.....	714
C) Ordenación jerárquica.....	715
26.4. EL GOBIERNO DEL PODER JUDICIAL: EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL.....	716
A) Naturaleza jurídica.....	716
B) Composición.....	717
C) Funciones.....	719
D) Otras competencias.....	720
E) Control de su actividad.....	720
26.5. LA PARTICIPACIÓN DIRECTA DE LOS CIUDADANOS EN LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA: EL JURADO.....	721
A) Democracia directa y función jurisdiccional.....	721
B) Naturaleza y características de la participación ciudadana en la Administración de Justicia.....	722
C) La definición constitucional del jurado.....	724
D) La configuración legal del jurado.....	725
BIBLIOGRAFÍA.....	726

LECCIÓN 27.^a

EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

27.1. TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y DIVISIÓN DE PODERES.....	729
27.2. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ESPAÑOL: COMPOSICIÓN Y ORGANIZACIÓN.....	732
A) Composición.....	732
B) Organización.....	738
a) Presidente y Vicepresidente.....	738
b) Pleno, Salas y Secciones.....	738
27.3. LAS COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	739
27.4. EL CONTROL DE NORMAS: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE DE LA PRIMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN.....	741
A) Elementos comunes de los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad.....	742
B) El recurso de inconstitucionalidad.....	744
C) La cuestión de inconstitucionalidad.....	745
D) La sentencia en los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad.....	750
27.5. EL RECURSO PREVIO DE INCONSTITUCIONALIDAD: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE PREVENTIVO DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA Y DE LAS REFORMAS DE DICHS ESTATUTOS.....	752
27.6. EL CONFLICTO DE COMPETENCIAS: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	753
A) Conflictos positivos.....	754
B) Conflictos negativos.....	755
C) Conflicto en defensa de la autonomía foral.....	755

	<u>Pág.</u>
27.7. EL CONFLICTO DE ATRIBUCIONES: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE DE LA SEPARACIÓN DE PODERES	756
27.8. EL «CONFLICTO EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL»: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL.....	757
A) Naturaleza jurídica: ¿conflicto o recurso?.....	757
B) Objeto del «conflicto»	759
C) Legitimación.....	760
D) Formalización del «conflicto»	760
E) Resolución del «conflicto».....	761
27.9. LA IMPUGNACIÓN DE LAS DISPOSICIONES SIN FUERZA DE LEY Y RESOLUCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS PREVISTA EN EL ART. 161.2 CE	762
27.10. LA EJECUCIÓN DE LAS RESOLUCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	763
BIBLIOGRAFÍA	764

SECCIÓN SÉPTIMA

LA ESTRUCTURA TERRITORIAL DEL ESTADO

LECCIÓN 28.^a

FORMAS DE ESTADO. EL ESTADO FEDERAL

28.1. LAS FORMAS DE ESTADO	769
28.2. EL ESTADO UNITARIO COMO PUNTO DE PARTIDA	771
28.3. DE LA CONFEDERACIÓN DE ESTADOS AL ESTADO FEDERAL	773
A) La tradición americana: la invención del Estado Federal	773
a) Los Artículos de la Confederación	774
b) La Constitución Federal	776
B) La tradición europea.....	779
28.4. PROBLEMAS POLÍTICO-CONSTITUCIONALES DEL ESTADO FEDERAL	783
28.5. LA ORDENACIÓN JURÍDICA DEL ESTADO FEDERAL	785
A) Unificación del poder	786
B) Distribución del poder.....	786
a) Distribución de competencias	786
b) Distribución del poder tributario.....	787
C) Coordinación entre la Federación y los Estados miembros.....	788
a) Relaciones de supra y subordinación	788
b) Relaciones de inordinación	789
BIBLIOGRAFÍA	790

LECCIÓN 29.^a**EL ESTADO «COMPUESTO»
(EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS)**

29.1.	EL PROCESO CONSTITUYENTE	791
29.2.	LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA DE REESTRUCTURACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO.....	794
	A) La definición de la autonomía como derecho: el principio dispositivo	795
	B) Condiciones del ejercicio del derecho a la autonomía	796
29.3.	LOS PROCESOS ESTATUYENTES: LA DEFINICIÓN DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO	797
	A) La interpretación diferenciadora del ejercicio del derecho a la autonomía..	798
	B) La interpretación homogeneizadora del derecho a la autonomía. La definición de la estructura del Estado.....	799
	C) Las primeras reformas de los Estatutos de Autonomía: la igualación sustancial del nivel de competencias de las Comunidades Autónomas	801
	D) Las reformas de los Estatutos de Autonomía a partir de 2006	802
29.4.	LOS HECHOS DIFERENCIALES	805
29.5.	EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	806
	A) Naturaleza jurídica	806
	B) Posición del Estatuto de Autonomía en el ordenamiento jurídico del Estado...	808
	C) El bloque de la constitucionalidad.....	810
	BIBLIOGRAFÍA	811

LECCIÓN 30.^a**LA COMUNIDAD AUTÓNOMA**

30.1.	LA COMUNIDAD AUTÓNOMA COMO UNIDAD DE DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA DEL ESTADO	813
30.2.	ORGANIZACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	815
30.3.	LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	817
	A) El marco constitucional.....	818
	a) El art. 149 CE	819
	b) Las cláusulas de cierre del marco constitucional	824
	B) La delimitación extraestatutaria de las competencias de las Comunidades Autónomas	826
30.4.	LA FINANCIACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	829
	A) El marco constitucional.....	830
	a) Principio de autonomía financiera.....	830
	b) Recursos de las Comunidades Autónomas.....	831
	c) Concreción del principio de solidaridad.....	832
	B) El sistema de financiación de la LOFCA	833
	a) Financiación dependiente del Estado.....	834

	Pág.
b) La financiación autónoma	838
C) Los regímenes financieros forales	839
BIBLIOGRAFÍA	839

SECCIÓN OCTAVA
LA CONSTITUCIÓN Y LAS SITUACIONES DE CRISIS

LECCIÓN 31.^a

EL DERECHO DE EXCEPCIÓN

31.1. LA NORMA Y LA EXCEPCIÓN.....	843
A) El Derecho Constitucional ante la anormalidad	844
B) Características del derecho de excepción.....	845
31.2. EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE EXCEPCIÓN: LOS ESTADOS DE ALARMA, EXCEPCIÓN Y SITIO	846
A) Naturaleza de la emergencia	847
B) Procedimiento de declaración.....	848
C) Régimen jurídico de excepción	850
31.3. LA SUSPENSIÓN INDIVIDUAL DE GARANTÍAS.....	852
BIBLIOGRAFÍA	855

SECCIÓN NOVENA

**LA UNIÓN EUROPEA: DERECHO CONSTITUCIONAL
Y DERECHO DE LA UNIÓN**

LECCIÓN 32.^a

**LA UNIÓN EUROPEA: DERECHO CONSTITUCIONAL
Y DERECHO DE LA UNIÓN**

32.1. LA UNIÓN EUROPEA EN UN CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL.....	859
32.2. NATURALEZA DE LA UNIÓN EUROPEA	864
32.3. LA PREVISIÓN DEL ART. 93 DE LA CONSTITUCIÓN	866
32.4. LA CONSTITUCIÓN COMO LÍMITE A LA HABILITACIÓN DEL ART. 93: LAS DECLARACIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DE 1 DE JULIO DE 1992 Y DE 13 DE DICIEMBRE DE 2004.....	867
32.5. DERECHO DE LA UNIÓN Y DERECHO CONSTITUCIONAL.....	871
A) Derecho de la Unión y derechos fundamentales	871
B) Derecho de la Unión y distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	876
32.6. DERECHO DE LA UNIÓN Y DERECHO INFRACONSTITUCIONAL.....	880
BIBLIOGRAFÍA	884

ÍNDICE

PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN	35
ABREVIATURAS	37

PARTE PRIMERA PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES BÁSICOS

TEMA I. FORMACIÓN Y CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL ESTADO	43
1. EL ESTADO COMO FORMA POLÍTICA MODERNA: LA APARICIÓN DEL ESTADO MODERNO O ESTADO ABSOLUTO	43
1.1. La autonomía del poder político: absolutismo, burocracia y ejército permanente	43
1.2. Elementos conceptuales y organizativos: soberanía, pueblo, territorio y organización jurídica	45
2. LA TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO ABSOLUTO EN ESTADO LIBERAL	47
2.1. Revolución y cambio en las sociedades estamentales: la hegemonía burguesa y el proceso de transformación del estado	47
2.2. El sustrato ideológico del liberalismo	48
2.3. Los conceptos de nación y de soberanía nacional	49
2.4. La organización del estado liberal constitucional: constitución, separación de poderes y derechos de los ciudadanos	50
2.4.1. La constitución	50
2.4.2. La separación de poderes y la primacía de la ley	51
2.4.3. Los derechos de los ciudadanos	52
3. LOS MODELOS CONSTITUCIONALES	53
3.1. El modelo británico	53
3.2. El modelo francés	54
3.3. El modelo estadounidense	55

3.4. Los modelos liberales del «principio monárquico»	56
3.5. Algunas notas sobre la evolución posterior de los modelos liberales y el nacimiento del concepto normativo de constitución	57
TEMA 2. PRINCIPALES PERÍODOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES EN ESPAÑA	59
1. EL ESTADO ABSOLUTO EN ESPAÑA	59
1.1. Confederación y centralismo. Las fases absolutistas preliberales	59
1.2. La quiebra del Antiguo Régimen	62
2. LOS PERÍODOS CONSTITUCIONALES.	64
2.1. El primer liberalismo en los textos constitucionales: el Estatuto de Bayona y la Constitución de Cádiz	64
2.1.1. El Estatuto de Bayona de 1808	65
2.1.2. La Constitución de Cádiz de 1812.	65
2.2. Reacción absolutista y período isabelino	66
2.2.1. La reacción absolutista.	66
2.2.2. El período isabelino. La reorganización administrativa del Estado y la aparición del carlismo	67
2.2.3. El Estatuto Real.	68
2.2.4. La Constitución de 1837	68
2.2.5. El moderantismo: la Constitución de 1845	69
2.3. Las revoluciones liberales	70
2.3.1. El bienio liberal y la constitución no promulgada de 1856.	70
2.3.2. La Constitución de 1869	70
2.4. Cantonalismo y proyecto de Constitución federal de 1873	71
2.5. La Restauración	72
2.5.1. La Constitución de 1876	72
2.5.2. Turno de partidos y crisis políticas	73
2.5.3. La Dictadura de Primo de Rivera y el proyecto de Constitución de 1929.	73
2.6. La Segunda República	74
2.6.1. La Constitución de 1931	74
2.6.2. El Estado integral.	75
2.6.3. El Estado democrático	76
3. CARACTERES GENERALES DEL CONSTITUCIONALISMO HISTÓRICO ESPAÑOL	76
TEMA 3. EL FRANQUISMO, LA TRANSICIÓN POLÍTICA Y EL PROCESO CONSTITUYENTE.	79
1. LA DICTADURA FRANQUISTA.	79

1.1. La forma de estado: autoritarismo y centralismo en la evolución del régimen.	79
1.2. Las fases de institucionalización del régimen: las llamadas leyes fundamentales	80
1.3. La crisis política del franquismo.	84
2. LA TRANSICIÓN POLÍTICA.	85
2.1. El desarrollo de la transición política y la ley para la reforma política	85
2.2. Las primeras elecciones democráticas.	88
3. LA ELABORACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN.	90
3.1. La gestación del texto constitucional	90
3.2. La discusión constituyente de los problemas políticos	91
3.2.1. La forma de gobierno.	91
3.2.2. Las relaciones Iglesia-Estado	92
3.2.3. La estructura territorial del Estado	93
3.2.4. Los poderes del jefe del Estado y los del poder ejecutivo en relación con los del Parlamento.	94
3.3. Legislación ordinaria complementaria	95
4. ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE LA CONSTITUCIÓN	95
4.1. Caracteres generales	95
4.2. Estructura	96
4.3. Contenido	97
4.4. Las influencias del constitucionalismo histórico español y del constitucionalismo comparado	98

TEMA 4. EL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN: «FORMA DE ESTADO»

Y «FORMA DE GOBIERNO»	101
1. LOS ELEMENTOS CONFIGURADORES DEL ESTADO: «FORMA DE ESTADO» Y «FORMA DE GOBIERNO»	101
2. LA FORMA DE ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.	103
2.1. El Estado social y democrático de derecho.	103
2.1.1. El Estado de derecho	104
2.1.2. El Estado democrático	107
2.1.3. El Estado social	110
2.2. El Estado autonómico.	112
3. LA FORMA DE GOBIERNO: LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA	115

TEMA 5. EL ESTADO DEMOCRÁTICO: REPRESENTACIÓN

Y PARTICIPACIÓN CIUDADANAS	119
1. LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS EN EL EJERCICIO DEL PODER PÚBLICO	119

1.1. La participación política institucional	121
1.2. La participación política representativa	125
2. EL RÉGIMEN ELECTORAL: SISTEMA Y PROCESO ELECTORAL	128
3. LOS PARTIDOS POLÍTICOS COMO ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL ESTADO REPRESENTATIVO	132
3.1. Concepto y funciones generales	132
3.2. Régimen jurídico de los partidos políticos	134
3.3. La financiación de los partidos políticos	136
TEMA 6. INTEGRACIÓN EUROPEA Y REMODELACIÓN DEL ESTADO CONSTITUCIONAL	139
1. LA CONSTRUCCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA	139
1.1. La evolución histórico-política de la Unión Europea	140
1.2. La naturaleza jurídica de la Unión Europea	143
2. LA VÍA ESPAÑOLA PARA LA ADHESIÓN A LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y A LA POSTERIOR UNIÓN EUROPEA	145
2.1. Las previsiones constitucionales	145
2.1.1. La ausencia de una cláusula explícita de integración europea	145
2.1.2. El artículo 93 de la Constitución	146
2.2. El Tratado de adhesión de España a las Comunidades Europeas de 1985	147
3. LAS PRINCIPALES CONSECUENCIAS JURÍDICAS INTERNAS DE LA ADHESIÓN DE ESPAÑA A LA UNIÓN EUROPEA	148
3.1. Las consecuencias en el orden competencial	148
3.1.1. La cesión de competencias constitucionales a la Unión Europea	148
3.1.2. El desarrollo de «funciones europeas» por parte de las instancias e instituciones españolas	149
3.2. Las consecuencias en el orden normativo: incorporación e introducción del derecho europeo en el ordenamiento español	150
3.3. Las consecuencias en el orden jurisdiccional: la sumisión de España a la jurisdicción del Tribunal de Justicia de la Unión Europea	151
4. LOS EFECTOS DE LA PERTENENCIA DE ESPAÑA A LA UNIÓN EUROPEA CON RELACIÓN A LA FORMA DE ESTADO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978	152
4.1. El Estado de derecho y la sumisión del juez español, en tanto que juez europeo, a la ley	152
4.2. El Estado social y los posicionamientos económicos de los tratados europeos	153

4.3. El Estado autonómico y la posición de las comunidades autónomas con relación a los asuntos europeos	155
--	-----

PARTE SEGUNDA LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES

TEMA 7. LA JEFATURA DEL ESTADO Y LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA	159
1. LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA MONARQUÍA	159
1.1. La monarquía absoluta	160
1.2. La monarquía limitada y la monarquía constitucional	160
1.3. La monarquía parlamentaria	161
2. LA CORONA COMO ÓRGANO ESTATAL	162
2.1. Las reglas de sucesión e integración	162
2.1.1. La sucesión a la Corona	162
2.1.2. La institución de la Regencia	163
2.2. Infraestructura orgánica y material al servicio de la Corona	165
2.2.1. La Casa Real	165
2.2.2. La dotación presupuestaria	166
2.2.3. El patrimonio nacional	166
2.3. El sucesor a la Corona	167
2.4. La familia real	167
3. EL REY COMO JEFE DEL ESTADO	168
3.1. El estatuto jurídico constitucional del monarca: las prerrogativas regias	168
3.1.1. La inviolabilidad	168
3.1.2. La no responsabilidad. El instituto del refrendo	169
3.2. Funciones y atribuciones	170
3.2.1. Símbolo de la unidad y permanencia del Estado: perspectivas interna e internacional	171
3.2.2. Arbitraje y moderación del funcionamiento regular de las instituciones	172
3.2.3. La naturaleza de las funciones regias: propias, tasadas y actos debidos. La ausencia de derecho de veto	173
TEMA 8. LAS CORTES GENERALES	177
1. POSICIÓN CONSTITUCIONAL	177
1.1. Las Cortes Generales como institución representativa de los ciudadanos	178

1.1.1. La institución parlamentaria en el Estado democrático: las Cortes Generales como institución básica del sistema representativo	178
1.1.2. El mandato representativo de los diputados y senadores . . .	179
1.2. La inviolabilidad de las Cortes Generales.	180
1.3. La autonomía parlamentaria	180
2. LA ESTRUCTURA BICAMERAL DE LAS CORTES GENERALES	181
2.1. Antecedentes históricos	182
2.2. La composición y el sistema electoral del Congreso de los Diputados.	182
2.3. La composición y el sistema electoral del Senado.	183
2.4. El bicameralismo imperfecto	184
3. FUNCIONES.	185
3.1. La función legislativa	185
3.2. La función presupuestaria	185
3.3. La designación del presidente del Gobierno	185
3.4. El impulso de la acción política y de gobierno	186
3.5. El control del Gobierno	186
3.6. La reforma constitucional.	187
3.7. Otras funciones	187
4. EL ESTATUTO JURÍDICO DE LOS PARLAMENTARIOS	188
4.1. La adquisición, suspensión y pérdida de la condición de parlamentario	188
4.2. Los derechos y deberes de los parlamentarios	189
4.3. Las prerrogativas de los parlamentarios	189
4.3.1. Inviolabilidad.	189
4.3.2. Inmunidad.	190
4.3.3. Fuero especial	190
5. LA ORGANIZACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO.	191
5.1. La organización	191
5.1.1. La organización interna: parlamentarios y grupos parlamentarios.	191
5.1.2. Los órganos de gobierno o dirección	192
5.1.3. Los órganos de producción parlamentaria	193
5.2. El funcionamiento	195
5.2.1. Los períodos de sesiones	196
5.2.2. Las reuniones de las cámaras: quórum.	196
5.2.3. Las sesiones y los órganos conjuntos	196
5.2.4. La publicidad de las sesiones: excepciones	197
5.2.5. La adopción de acuerdos	197

TEMA 9. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN	199
1. EL GOBIERNO EN EL ESQUEMA TEÓRICO DE LA DIVISIÓN DE PODERES Y EL TRÁNSITO AL «PARLAMENTARISMO RACIONALIZADO»	199
2. LA REGULACIÓN DEL GOBIERNO O PODER EJECUTIVO EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL	201
2.1. La posición constitucional del Gobierno	201
2.2. El tipo de gobierno como definidor de la forma de gobierno	202
3. LAS RELACIONES GOBIERNO-CORTES GENERALES	204
3.1. Referencia general a las relaciones de primacía	204
3.2. La formación del Gobierno.	205
3.3. Las relaciones de control mutuo.	206
3.3.1. Las relaciones ordinarias de control.	206
3.3.2. Las relaciones extraordinarias de control: la moción de censura y la cuestión de confianza	207
4. COMPOSICIÓN, ORGANIZACIÓN Y DURACIÓN DEL MANDATO DEL GOBIERNO.	209
4.1. Composición	209
4.2. Organización	210
4.3. Duración del mandato y Gobierno en funciones	210
5. LAS FUNCIONES DEL GOBIERNO	211
5.1. Cuestiones generales y el problema de los llamados «actos políticos»	211
5.2. La función de dirección de la política interior y exterior	213
5.3. La dirección de la defensa del Estado y de la administración militar	214
5.4. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	215
6. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN	216
6.1. La diferenciación constitucional entre Gobierno y administración	216
6.2. Los principios específicos de la actuación administrativa	217
6.3. Diversidad y pluralidad de administraciones públicas	218
TEMA 10. EL PODER JUDICIAL.	219
1. LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DEL PODER JUDICIAL	219
1.1. Poder Judicial y Administración de justicia	219
1.2. El ejercicio de la función jurisdiccional como función del Poder Judicial: concepto y características.	220
1.3. Principios constitucionales sobre el Poder Judicial: unidad, exclusividad e independencia	221
1.4. Poder Judicial y Estado autonómico.	222
2. LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL: LA LLAMADA PLANTA JUDICIAL	224

2.1. El criterio funcional: los órdenes jurisdiccionales.	224
2.2. El criterio territorial: las demarcaciones judiciales.	224
2.3. El criterio orgánico: los diversos órganos judiciales y la atribución a los mismos del conocimiento de instancias y grados.	225
3. EL ESTATUTO DE LOS MIEMBROS DEL PODER JUDICIAL.	225
3.1. Acceso a la carrera judicial y categorías.	225
3.1.1. Vías de acceso.	225
3.1.2. Categorías en la carrera.	226
3.2. Independencia e imparcialidad.	226
3.2.1. La independencia del juez y su exclusivo sometimiento a la ley como fuente de legitimación.	226
3.2.2. La imparcialidad: alcance y garantías.	227
3.3. Inamovilidad.	228
3.4. Responsabilidad.	229
3.5. Incompatibilidades y prohibiciones.	229
4. EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL.	230
4.1. Modelos de gobierno del Poder Judicial. La opción de la Constitución.	230
4.2. La composición del Consejo General del Poder Judicial y la forma de elección de sus miembros. El estatuto de los vocales. Estructura interna del Consejo.	231
4.2.1. La composición y forma de elección.	231
4.2.2. El estatuto de los vocales.	233
4.2.3. Estructura interna del Consejo.	233
4.3. Funciones del Consejo General del Poder Judicial.	234
5. EL MINISTERIO FISCAL.	235
5.1. Posición del Ministerio Fiscal y relación con otros poderes.	235
5.2. Estructura orgánica. Unidad de actuación y dependencia jerárquica.	236
5.3. El fiscal general del Estado. Nombramiento, posición y funciones.	236
5.4. Funciones del Ministerio Fiscal.	236
6. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA JUSTICIA.	237
6.1. La acción popular. Concepto y ámbitos.	237
6.2. El Tribunal del Jurado. Composición y competencias.	237
TEMA II. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.	239
1. EL ORIGEN HISTÓRICO Y LA EVOLUCIÓN DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL.	239
1.1. Los modelos básicos de control de constitucionalidad de las leyes: el control difuso y el control concentrado.	240
1.2. La evolución de la justicia constitucional: el modelo mixto.	242

2. CARACTERES GENERALES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	243
2.1. Órgano constitucional	243
2.2. Máximo intérprete de la Constitución	244
2.3. Órgano jurisdiccional	245
2.4. La dimensión política del Tribunal Constitucional	246
3. COMPOSICIÓN, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	246
3.1. La composición del Tribunal Constitucional	246
3.2. El estatuto de los magistrados	247
3.3. La organización del Tribunal Constitucional	248
3.3.1. Los órganos individuales	248
3.3.2. Los órganos colegiados	248
3.4. Los actos del Tribunal Constitucional	249
4. LAS ATRIBUCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	250
4.1. El control de constitucionalidad de las normas con fuerza de ley: el recurso y la cuestión de inconstitucionalidad	250
4.2. El control previo de los tratados internacionales y de los estatutos de autonomía	251
4.3. La protección de los derechos fundamentales: el recurso de amparo	252
4.4. Los conflictos constitucionales: los conflictos de competencias, los conflictos entre órganos constitucionales y los conflictos en defensa de la autonomía local	252

PARTE TERCERA
LAS FUENTES DEL DERECHO

TEMA 12. ORDENAMIENTO JURÍDICO Y SISTEMA DE FUENTES	257
1. EL CONCEPTO DE ORDENAMIENTO JURÍDICO	257
1.1. Pluralidad de centros de producción jurídica	257
1.2. El significado de la expresión «ordenamiento jurídico»	258
1.3. El concepto de ordenamiento en el artículo 9 de la Constitución	259
2. ESTRUCTURA Y DINÁMICA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	261
2.1. Las normas y las categorías normativas	261
2.2. La creación de normas	262
2.3. Los principios generales del ordenamiento: coherencia, unidad y compleción	262
2.3.1. La coherencia del ordenamiento jurídico	263
2.3.2. La unidad del ordenamiento jurídico	266
2.3.3. La compleción del ordenamiento jurídico	267
2.4. Las relaciones entre normas y las relaciones entre ordenamientos	268

3. EL CONTENIDO DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	270
3.1. La Constitución como norma última sobre la producción de normas	270
3.2. La validez de las normas	271
3.3. La vigencia de las normas.	272
3.4. La publicidad de las normas.	273
4. LAS FUENTES DEL DERECHO	273
4.1. Las diversas acepciones de la expresión «fuentes del derecho».	273
4.2. Clases de fuentes	274
4.2.1. Las fuentes del ordenamiento estatal.	275
4.2.2. Las fuentes de los ordenamientos autonómicos	277
4.2.3. Las fuentes del ordenamiento comunitario	278
TEMA 13. LA FUNCIÓN NORMATIVA DE LA CONSTITUCIÓN	279
1. LA CONSTITUCIÓN COMO FUENTE DEL DERECHO	279
2. LA NORMATIVIDAD DE LA CONSTITUCIÓN	280
2.1. La autoatribución de eficacia normativa	280
2.2. La caracterización de las normas constitucionales	281
2.2.1. La heterogeneidad de las normas constitucionales.	281
2.2.2. El carácter abierto de las normas constitucionales.	283
2.3. La vinculación y la aplicabilidad de la Constitución a los ciudadanos y a los poderes públicos	284
3. LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL	285
3.1. La Constitución como norma sobre producción de normas	286
3.2. Derogación e inconstitucionalidad.	286
3.2.1. La derogación de las normas preconstitucionales	286
3.2.2. La inconstitucionalidad de las normas postconstitucionales	288
4. LA REFORMA CONSTITUCIONAL	289
4.1. La reforma constitucional y el poder constituyente	289
4.2. Los procedimientos de reforma	290
4.2.1. La iniciativa	290
4.2.2. El procedimiento ordinario	290
4.2.3. El procedimiento especial	291
4.3. Los límites de la reforma constitucional.	292
4.4. El control de la reforma constitucional.	293
5. LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	293
5.1. La interpretación constitucional	293
5.1.1. Peculiaridades de la interpretación constitucional.	294
5.1.2. Técnicas interpretativas clásicas y tópicos argumentales de la teoría constitucional	295

5.1.3. La función integradora de los principios y valores constitucionales	296
5.2. La mutación constitucional	297
TEMA 14. LA LEY.	299
1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y CONCEPTO ACTUAL DE LEY	299
1.1. La ley en el estado liberal.	299
1.2. La crisis del concepto liberal de ley y su definición formal en el estado social.	301
2. EL CONCEPTO DE LEY EN LA CONSTITUCIÓN	303
2.1. El concepto de ley.	303
2.2. La posición de la ley en el ordenamiento jurídico.	304
2.2.1. El sometimiento a la Constitución.	304
2.2.2. El imperio de la ley y la legitimidad democrática directa . .	305
2.3. El procedimiento legislativo	307
2.3.1. Concepto y características generales	307
2.3.2. Las fases del procedimiento legislativo	307
2.3.3. Procedimientos especiales	312
2.4. El ámbito material de la ley	314
2.4.1. La inexistencia en la Constitución de reservas reglamentarias	314
2.4.2. Las reservas de ley	314
TEMA 15. LOS TIPOS DE LEY Y EL REGLAMENTO PARLAMENTARIO.	319
1. LOS TIPOS DE LEY EN LA CONSTITUCIÓN	319
1.1. Las leyes ordinarias. Las leyes estatales y autonómicas	319
1.2. Las leyes orgánicas	320
1.2.1. Naturaleza	320
1.2.2. Elemento formal	321
1.2.3. Elemento material	322
1.2.4. Posición en el sistema de fuentes	325
1.3. Las leyes de presupuestos	326
1.3.1. Naturaleza	326
1.3.2. Elemento formal	327
1.3.3. Elemento material	329
1.3.4. Posición en el sistema de fuentes	330
1.4. Otros tipos de leyes	331
1.4.1. Los estatutos de autonomía	331
1.4.2. Las leyes del artículo 150 de la Constitución	331
2. EL REGLAMENTO PARLAMENTARIO.	331

2.1. Evolución histórica y concepto actual de reglamento parlamentario	331
2.2. Naturaleza jurídica	332
2.3. Posición en el sistema de fuentes	333
2.4. Procedimiento de aprobación y reforma	334
2.5. Ámbito material	335
2.6. La interpretación del reglamento parlamentario	335
TEMA 16. LAS NORMAS DEL GOBIERNO CON RANGO DE LEY: EL DECRETO-LEY Y EL DECRETO LEGISLATIVO	337
1. LOS TIPOS DE NORMAS DEL GOBIERNO CON RANGO DE LEY	337
2. EL DECRETO-LEY	339
2.1. Naturaleza del decreto-ley	339
2.2. El presupuesto habilitante: la extraordinaria y urgente necesidad	339
2.3. Los límites materiales del decreto-ley	341
2.3.1. El ordenamiento de las instituciones básicas del Estado	341
2.3.2. Los derechos y deberes de los ciudadanos	342
2.3.3. El régimen de las comunidades autónomas	342
2.3.4. El derecho electoral general	343
2.4. La intervención parlamentaria	343
2.4.1. La función de la intervención	343
2.4.2. Los requisitos y efectos de la convalidación	343
2.4.3. La conversión en ley del decreto-ley	345
2.5. El control jurisdiccional: la competencia del Tribunal Constitucional	346
3. EL DECRETO LEGISLATIVO	347
3.1. La delegación legislativa en la Constitución	347
3.2. Las diversas modalidades de delegación	348
3.2.1. Las leyes de bases	348
3.2.2. Las leyes ordinarias de refundición de textos	349
3.3. Los límites y requisitos constitucionales de la delegación legislativa	350
3.4. La eficacia de la ley de delegación	351
3.5. La legislación delegada: el decreto legislativo	352
3.6. El control parlamentario previo y <i>a posteriori</i> , y sus efectos	352
3.7. El control jurisdiccional	353
3.7.1. El control del Tribunal Constitucional	353
3.7.2. La intervención de la jurisdicción ordinaria	354

TEMA 17. EL CONTROL CONSTITUCIONAL DE LAS NORMAS CON FUERZA DE LEY	357
1. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS NORMAS CON FUERZA DE LEY	357
1.1. La función de control	358
1.2. El objeto de control	358
1.3. El parámetro de control	358
1.4. La legitimación: exclusividad de la intervención pública	359
2. EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD.	360
2.1. Naturaleza y caracteres	360
2.2. La legitimación activa	360
2.3. El procedimiento	362
2.3.1. El plazo de interposición	362
2.3.2. El trámite de admisión.	363
2.3.3. Las partes del proceso constitucional.	363
3. LA CUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD.	364
3.1. Finalidad	364
3.2. La legitimación activa	364
3.3. El procedimiento	365
3.3.1. La ausencia de plazo	365
3.3.2. La fase previa en la instancia judicial ordinaria.	365
3.3.3. El trámite de admisión.	366
3.3.4. Las partes del proceso constitucional: la posibilidad de comparecencia de las partes del proceso <i>a quo</i>	367
4. LA AUTOCUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD.	367
5. LAS SENTENCIAS DE LOS PROCESOS DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	368
5.1. El contenido de las sentencias: sentencias estimatorias y desestimatorias de la inconstitucionalidad.	368
5.2. Las sentencias interpretativas	369
5.3. Valor y efectos de las sentencias.	370
TEMA 18. EL REGLAMENTO ADMINISTRATIVO	373
1. LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONSTITUCIÓN.	373
1.1. Origen y evolución de la potestad reglamentaria	373
1.2. Fundamento y titularidad de la potestad reglamentaria en la Constitución	376
1.3. La subordinación del reglamento a la Constitución y a la ley.	378
2. CONCEPTO Y CLASES DE REGLAMENTO	379
2.1. Relación y diferencia con otras figuras afines	379

2.2. El procedimiento de elaboración de los reglamentos	380
2.3. Tipos de reglamentos	381
2.3.1. Según el órgano titular	381
2.3.2. Según la materia: reglamentos <i>ad extra</i> o jurídicos y reglamentos <i>ad intra</i> o administrativos.	382
2.3.3. Según su relación con la ley: reglamentos ejecutivos y reglamentos independientes.	383
3. ÁMBITO MATERIAL DEL REGLAMENTO	385
3.1. Los principios de reserva de ley y primacía de la ley	385
3.2. La colaboración del reglamento con la ley: las remisiones normativas	386
4. EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS REGLAMENTOS	388
4.1. El control por parte de la jurisdicción ordinaria: tipo de control y efectos	388
4.2. El control del Tribunal Constitucional: procedimiento y efectos. . .	390
TEMA 19. LOS TRATADOS INTERNACIONALES Y LAS FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	391
1. LOS TRATADOS INTERNACIONALES	391
1.1. El concepto de tratado internacional	391
1.2. La recepción de los tratados internacionales en el derecho interno	392
1.3. El procedimiento constitucional para la conclusión y la retirada de los tratados internacionales	393
1.3.1. El procedimiento de conclusión	393
1.3.2. El procedimiento de retirada	395
1.4. La posición de los tratados internacionales en el ordenamiento jurídico español	396
1.4.1. La supremacía de la Constitución española y el control de constitucionalidad de los tratados	396
1.4.2. La relación entre las leyes y los tratados	397
2. LAS FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	398
2.1. La autonomía del ordenamiento de la Unión Europea	398
2.2. Las fuentes del derecho originario	398
2.3. Las fuentes del derecho derivado y las instituciones que participan en su elaboración.	399
2.3.1. El sistema institucional de la Unión Europea	399
2.3.2. Las fuentes derivadas.	400
2.3.3. Otras fuentes	401
2.4. Las relaciones entre el ordenamiento jurídico español y el ordenamiento jurídico de la Unión Europea.	402

2.4.1. El principio competencial	402
2.4.2. La eficacia directa del derecho de la Unión Europea	403
2.4.3. La primacía del derecho de la Unión Europea	404
2.4.4. La autonomía institucional y procedimental	405
2.5. El control del derecho de la Unión Europea	406

PARTE CUARTA

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

TEMA 20. CONSTRUCCIÓN, EVOLUCIÓN Y CARACTERES DEL ESTADO AUTONÓMICO	411
1. LA TRANSICIÓN A LA DEMOCRACIA Y EL CAMBIO DEL MODELO TERRITORIAL DE ESTADO	411
1.1. El proceso de transición democrática y la reordenación constitucional de la estructura territorial del Estado	411
1.2. La discusión en el proceso constituyente	413
2. LOS CARACTERES DE LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL.	414
2.1. Las referencias externas del modelo	414
2.2. Los contenidos internos	415
2.2.1. Los rasgos generales del sistema autonómico	415
2.2.2. La diferenciación entre territorios por el sistema de acceso a la autonomía	416
2.2.3. La diferenciación institucional y competencial por la forma de acceso a la autonomía	418
3. EL DESARROLLO DEL MODELO AUTONÓMICO DE ESTADO	420
3.1. Los pactos políticos	420
3.1.1. Los pactos políticos de 1981	420
3.1.2. Los pactos políticos de 1992	422
3.2. Las últimas reformas estatutarias, la STC 31/2010 y el proceso político	423
4. LOS CARACTERES PRINCIPALES DEL ESTADO AUTONÓMICO.	427
TEMA 21. LAS INSTITUCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.	429
1. LA FORMA DE GOBIERNO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	429
1.1. El marco constitucional	429
1.2. El principio de autoorganización y sus límites	431
2. LA ASAMBLEA LEGISLATIVA.	432
2.1. Los sistemas electorales	432
2.2. La organización y el funcionamiento	435

2.3. El estatuto de los parlamentarios	436
2.3.1. La adquisición y pérdida de la condición de parlamentario	436
2.3.2. Las prerrogativas parlamentarias: inviolabilidad, inmunidad y fuero especial	437
2.3.3. La prohibición de mandato imperativo, derechos y deberes	438
2.4. Funciones	438
2.4.1. La función representativa	439
2.4.2. La función legislativa	439
2.4.3. La función de impulso y control de la acción política y de gobierno	440
2.4.4. Otras funciones	440
3. EL PRESIDENTE AUTONÓMICO	441
3.1. Posición institucional	441
3.2. Funciones	442
3.2.1. Funciones representativas	442
3.2.2. La dirección del consejo de gobierno	443
4. EL GOBIERNO	444
4.1. La composición y el estatuto personal de los miembros del gobierno	444
4.2. Funciones	445
4.3. La responsabilidad política del gobierno	446
4.4. La administración autonómica	447
5. OTRAS INSTITUCIONES ESTATUTARIAS	447
5.1. Los consejos consultivos	448
5.2. Los defensores del pueblo	448
5.3. Las sindicaturas, audiencias o tribunales de cuentas	449
5.4. Nuevas instituciones	450
TEMA 22. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	451
1. LAS RELACIONES ENTRE EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESTATAL Y LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS AUTONÓMICOS	451
1.1. Las relaciones de separación y de complementariedad	452
1.2. Las cláusulas de cierre del ordenamiento jurídico general: supletoriedad y prevalencia	453
2. EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	455
2.1. Los procedimientos de elaboración	455
2.2. Los procedimientos de reforma	456
2.3. La naturaleza jurídica y la función del estatuto	459
2.4. La posición del estatuto en el sistema de fuentes	461
2.4.1. Constitución y estatuto	461

2.4.2. Estatuto y leyes autonómicas	461
2.4.3. Estatuto y leyes estatales	462
2.5. El contenido del estatuto	464
2.6. El control previo de los estatutos	465
3. LAS FUENTES DERIVADAS EN EL ORDENAMIENTO AUTONÓMICO	467
3.1. La ley autonómica	467
3.2. Las normas del gobierno autonómico con rango de ley	469
3.3. El reglamento autonómico	470
TEMA 23. LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	473
1. EL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL	473
1.1. El concepto de competencia	473
1.2. El marco constitucional	474
1.3. El territorio como límite competencial.	476
1.4. Los reales decretos de traspasos	477
2. LOS REGÍMENES COMPETENCIALES	478
2.1. Concepto y tipología teórica de los distintos regímenes competenciales	478
2.2. La asunción estatutaria originaria y los problemas de ejercicio competencial	479
2.3. Los distintos regímenes competenciales después de la reforma estatutaria de 2006 y la STC 31/2010	481
3. LA REGULACIÓN EXTRAESTATUTARIA DE COMPETENCIAS	484
3.1. La distribución extraestatutaria de competencias	484
3.1.1. Las leyes marco	484
3.1.2. Las leyes orgánicas de transferencia y de delegación	485
3.2. La limitación extraestatutaria de competencias: las leyes de armonización.	486
4. LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA.	487
4.1. Los principios constitucionales del régimen de financiación	487
4.2. Las competencias estatales en materia de financiación autonómica.	488
4.3. Los distintos modelos de financiación autonómica: el régimen común y los regímenes forales de concierto y de convenio	489
TEMA 24. LAS RELACIONES INSTITUCIONALES EN EL ESTADO AUTONÓMICO	493
1. FINALIDAD Y ALCANCE DE LAS RELACIONES INSTITUCIONALES	493
2. LAS RELACIONES INSTITUCIONALES EN EL EJERCICIO COMPETENCIAL	494
2.1. Las relaciones entre el Estado y las comunidades autónomas.	494

2.1.1. Principios generales	494
2.1.2. Instrumentos de relación	495
2.2. Las relaciones entre comunidades autónomas	499
3. LAS RELACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON LAS INSTITUCIONES CENTRALES DEL ESTADO.	499
3.1. El Senado como cámara de representación territorial	500
3.2. La propuesta de magistrados del Tribunal Constitucional y propuestas de miembros a otros órganos e instituciones estatales	500
3.3. La iniciativa legislativa y para la reforma constitucional	501
3.4. La participación autonómica en el ejercicio de competencias estatales	502
4. LAS RELACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON LA UNIÓN EUROPEA Y LA ACCIÓN EXTERIOR.	502
4.1. La participación en la formación de la voluntad estatal ante las instituciones europeas.	502
4.2. La acción exterior	504
TEMA 25. LOS CONFLICTOS TERRITORIALES EN EL ESTADO AUTONÓMICO	507
1. LOS CONFLICTOS TERRITORIALES	507
2. LA VÍA NEGOCIAL	509
3. LA VÍA JURISDICCIONAL	510
3.1. La delimitación entre la jurisdicción contenciosa y la jurisdicción constitucional en la resolución de los conflictos territoriales	510
3.2. Las principales características de los procedimientos de resolución de conflictos ante el Tribunal Constitucional	513
3.2.1. El conflicto positivo de competencias	513
3.2.2. El conflicto negativo de competencias.	516
3.2.3. El recurso de inconstitucionalidad	518
3.2.4. El procedimiento autónomo establecido en el título V de la Ley orgánica del Tribunal Constitucional	520
4. LA VÍA COACTIVA	520

PARTE QUINTA EL SISTEMA CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS

TEMA 26. MARCOS HISTÓRICOS Y JURÍDICOS EN EL RECONOCIMIENTO DE LOS DERECHOS DE LA PERSONA.	527
1. LOS DERECHOS EN EL CONSTITUCIONALISMO HISTÓRICO	527
1.1. Los derechos como producto histórico.	527
1.2. Los derechos en el constitucionalismo moderno	529
1.2.1. Los derechos en el constitucionalismo inglés.	529
1.2.2. Los derechos en el constitucionalismo norteamericano.	530
1.2.3. Los derechos en el constitucionalismo francés.	531
1.3. Los derechos en el constitucionalismo liberal	532
1.4. Los derechos en el constitucionalismo social	534
2. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS EN LOS ÁMBITOS INTERNACIONAL Y REGIONAL	537
2.1. La regulación internacional de los derechos: el sistema de Naciones Unidas	537
2.2. La regulación regional de los derechos: el sistema del Consejo de Europa	538
2.3. La protección de los derechos en la Unión Europea	539
3. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	542
3.1. Antecedentes e influencia del derecho comparado.	542
3.2. La sistemática de los derechos constitucionales y sus garantías	543
4. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	544
4.1. La regulación de los derechos en los estados compuestos.	544
4.2. La sistemática de los derechos estatutarios y sus garantías	545
TEMA 27. NATURALEZA, ESTRUCTURA Y ELEMENTOS DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	549
1. EL CONCEPTO Y LA ESTRUCTURA FORMAL DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	549
1.1. Concepto y denominación	549
1.2. La estructura de los derechos constitucionales.	551
2. LA DIMENSIÓN SUBJETIVA Y OBJETIVA DE LOS DERECHOS	551
2.1. Los derechos constitucionales como derechos subjetivos	552
2.2. Los derechos constitucionales como sistema objetivo de valores	552
2.3. Los derechos constitucionales como normas-garantía institucionales	553

3. LA EFICACIA JURÍDICA DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	554
3.1. La aplicabilidad de los derechos y el régimen jurídico de sus normas de reconocimiento	554
3.2. La vinculación de los derechos constitucionales.	556
3.2.1. La vinculación de los poderes públicos o eficacia vertical . .	556
3.2.2. La vinculación entre los particulares o eficacia horizontal .	558
4. LA DELIMITACIÓN Y LOS LÍMITES DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	559
4.1. Nociones generales	559
4.2. La delimitación de los derechos	560
4.3. Los límites de los derechos	561
5. LA TITULARIDAD Y EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS	564
5.1. Los diversos tipos de titulares de los derechos	564
5.2. La titularidad y el ejercicio del derecho	565
5.3. La personalidad jurídica y la capacidad de obrar: la minoría de edad en los derechos fundamentales	566
5.4. La titularidad de las personas jurídicas	567
5.5. El régimen constitucional de los derechos de los extranjeros	568
6. LOS DEBERES CONSTITUCIONALES	569
TEMA 28. LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	573
1. EL SISTEMA DE GARANTÍAS EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978	573
2. LAS GARANTÍAS NORMATIVAS	574
2.1. La aplicabilidad directa	574
2.2. Las reservas de ley y el contenido esencial	575
3. INSTITUCIONES DE GARANTÍA DE LOS DERECHOS	575
3.1. El Defensor del Pueblo y los defensores autonómicos	575
3.2. El Ministerio Fiscal	577
4. LAS GARANTÍAS JURISDICCIONALES	577
4.1. Las garantías en el proceso	578
4.1.1. El derecho fundamental a la tutela judicial efectiva del artículo 24.1 de la Constitución.	578
4.1.2. Las garantías procesales del artículo 24.2 de la Constitución	580
4.2. El recurso de amparo ordinario	583
4.2.1. Características del procedimiento preferente y sumario de protección de los derechos fundamentales del artículo 53.2 de la Constitución	583
4.2.2. Rasgos generales del desarrollo legal del procedimiento del artículo 53.2 de la Constitución.	584

4.3. El recurso de amparo constitucional	585
4.3.1. Función constitucional y objeto material del recurso	585
4.3.2. La legitimación activa y pasiva	586
4.3.3. Características y tramitación del procedimiento	586
4.3.4. La resolución del recurso y sus efectos.	588
4.4. La protección europea	589
4.4.1. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos	589
4.4.2. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea	590
5. LA SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES	591
5.1. La suspensión colectiva	592
5.1.1. Supuestos en que procede la suspensión: estados excepcionales	592
5.1.2. Derechos y libertades que pueden ser suspendidos	593
5.2. La suspensión individual	596
TEMA 29. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD	599
1. LA POSITIVACIÓN DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD	599
1.1. Aproximación histórica y evolución del entendimiento del principio	599
1.2. Recepción en normas de derecho internacional y de derecho comunitario	600
2. LAS DIMENSIONES DE LA IGUALDAD EN LA CONSTITUCIÓN	601
2.1. La igualdad como valor	601
2.2. La igualdad material como objetivo a promover.	602
2.3. La igualdad como principio y como derecho a la no discriminación	602
2.4. La igualdad desde el punto de vista territorial.	604
3. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD DEL ARTÍCULO 14	604
3.1. Naturaleza en tanto que principio, derecho y límite a los poderes públicos.	604
3.2. Titularidad del derecho	605
3.3. El carácter relacional del derecho: el término de comparación. ...	606
3.4. La igualdad en la ley.	607
3.4.1. Concepto	607
3.4.2. Igualdad, diferencia y discriminación	608
3.4.3. Discriminación inversa y acción positiva.	609
3.5. La igualdad en la aplicación de la ley	611
3.5.1. Concepto	611
3.5.2. Por la Administración	611
3.5.3. Por el Poder Judicial.	612
3.6. La igualdad en la ilegalidad	613

3.7. La cuestión de la aplicabilidad del principio de igualdad en las relaciones entre particulares.	613
4. LAS PROHIBICIONES DE DISCRIMINACIÓN DEL ARTÍCULO 14	614
4.1. Circunstancias enunciadas en el artículo 14	614
4.2. Consecuencias de la prohibición	615
5. LOS DESARROLLOS NORMATIVOS DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD.	616
5.1. Las peculiaridades del desarrollo normativo y la competencia para regular la igualdad	616
5.2. Ámbitos materiales de proyección de la igualdad.	616
TEMA 30. LOS DERECHOS DEL ÁMBITO INDIVIDUAL (I)	619
1. EL MARCO GENERAL DE LOS DERECHOS DEL ÁMBITO INDIVIDUAL	619
1.1. Concepto y caracteres generales.	619
1.2. El reconocimiento internacional	620
2. EL DERECHO A LA VIDA	621
2.1. Configuración constitucional.	621
2.2. Titularidad.	622
2.3. Contenido y límites	623
2.3.1. El fin de la vida como ejercicio de la libertad personal	623
2.3.2. La prohibición de la pena de muerte	625
3. EL DERECHO A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y MORAL	625
3.1. Configuración constitucional.	625
3.2. Titularidad.	626
3.3. Contenido y límites	626
3.3.1. Nociones generales.	626
3.3.2. La prohibición de la tortura y las penas o tratos inhumanos o degradantes.	627
3.3.3. Los límites de la protección de la integridad física y moral	627
4. LOS DERECHOS DE LIBERTAD Y SEGURIDAD.	629
4.1. Configuración constitucional.	629
4.2. Titularidad.	631
4.3. La detención preventiva: contenido y límites	631
4.3.1. Nociones generales.	631
4.3.2. Las condiciones de la detención policial	633
4.4. La prisión provisional: contenido y límites.	638
4.5. La privación de libertad de personas extranjeras por su situación administrativa	639
TEMA 31. LOS DERECHOS DEL ÁMBITO INDIVIDUAL (II)	641
1. LA PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA VIDA PRIVADA.	641

1.1. El reconocimiento internacional	641
1.2. Configuración constitucional	642
2. LOS DERECHOS AL HONOR, A LA INTIMIDAD Y A LA PROPIA IMAGEN ...	643
2.1. El derecho al honor	643
2.1.1. Titularidad	643
2.1.2. Contenido y límites	644
2.2. El derecho a la intimidad personal y familiar	646
2.2.1. Titularidad	646
2.2.2. Contenido y límites	646
2.3. El derecho a la propia imagen	649
2.3.1. Titularidad	649
2.3.2. Contenido y límites	649
2.4. Procedimientos de protección	652
3. EL DERECHO A LA INVIOABILIDAD DEL DOMICILIO Y AL SECRETO DE LAS COMUNICACIONES.	653
3.1. Caracteres comunes	653
3.2. La inviolabilidad del domicilio: titularidad, contenido y límites ..	654
3.3. El derecho al secreto de las comunicaciones: titularidad, contenido y límites	656
4. LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES: TITULARIDAD, CONTENIDO Y LÍMITES	657
 TEMA 32. LOS DERECHOS DE LA PERSONA EN SOCIEDAD	 661
1. LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES DE LA PERSONA EN SOCIEDAD: TIPOLOGÍA	661
2. LA LIBERTAD IDEOLÓGICA Y RELIGIOSA	662
2.1. Aproximación histórica, marco internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	662
2.2. Titularidad	663
2.3. La libertad ideológica: contenido	663
2.4. La libertad religiosa y de culto: contenido	664
2.4.1. La libertad religiosa en su faceta personal	664
2.4.2. La dimensión institucional de la libertad religiosa	665
2.4.3. El desarrollo legislativo del derecho	665
2.5. Límites comunes	666
2.6. La objeción de conciencia	666
3. LAS LIBERTADES DE EXPRESIÓN	667
3.1. Aproximación histórica, marco internacional y configuración constitucional	667
3.2. Titularidad	669
3.3. Contenido	669

3.3.1. La libertad de expresión y la libertad de información	669
3.3.2. La libertad de producción y creación literaria, artística, científica y técnica.	671
3.3.3. La libertad de cátedra	671
3.4. Los límites constitucionales a las libertades de expresión	672
3.4.1. Los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen como límite a las libertades de expresión.	673
3.4.2. La protección de la juventud y de la infancia como límite a las libertades de expresión.	674
3.5. Garantías específicas de las libertades de expresión.	674
3.5.1. La prohibición de censura previa	674
3.5.2. La cláusula de conciencia.	675
3.5.3. El secreto profesional.	675
3.5.4. El acceso a los medios de comunicación social.	676
4. EL DERECHO DE ASOCIACIÓN	676
4.1. Aproximación histórica, marco internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo.	676
4.2. Titularidad	677
4.3. Contenido y límites	678
5. EL DERECHO DE REUNIÓN Y MANIFESTACIÓN	680
5.1. Aproximación histórica, marco internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo.	680
5.2. Titularidad	681
5.3. Contenido y límites	681
TEMA 33. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN	685
1. EL RECONOCIMIENTO JURÍDICO DE LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN . .	685
1.1. Concepto y configuración constitucional.	685
1.2. Los derechos de participación en los estatutos de autonomía	688
1.3. El reconocimiento internacional	688
2. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y EN LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS	689
2.1. El derecho a participar en los asuntos públicos	689
2.1.1. Configuración constitucional.	689
2.1.2. Titularidad.	690
2.1.3. Contenido y límites	690
2.2. El derecho de acceso a cargos públicos representativos	691
2.2.1. Configuración constitucional.	691
2.2.2. Titularidad.	692
2.2.3. Contenido y límites	693
2.3. El derecho de acceso a la función pública.	694

2.3.1. Configuración constitucional	694
2.3.2. Titularidad.	694
2.3.3. Contenido y límites	695
3. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN ADMINISTRATIVA.	696
3.1. Los derechos de información y de participación administrativa: contenido y límites.	696
3.1.1. El derecho de participación en la elaboración de disposiciones administrativas	696
3.1.2. El derecho de acceso a archivos y registros administrativos	696
3.1.3. Los derechos de participación en el procedimiento administrativo	698
3.2. El derecho a una buena administración: contenido y límites.	699
4. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN SECTORIAL EN LA VIDA SOCIAL, CULTURAL Y ECONÓMICA	701
5. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN EN EL ÁMBITO DEL PODER JUDICIAL: LOS DERECHOS A LA ACCIÓN POPULAR Y A FORMAR PARTE DEL JURADO	702
5.1. El derecho a la acción popular	702
5.2. El derecho a formar parte de un jurado	702
6. EL DERECHO DE PETICIÓN.	704
6.1. Configuración constitucional y desarrollo legislativo.	704
6.2. Titularidad.	705
6.3. Contenido y límites	705
TEMA 34. LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS Y LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA (I)	707
1. LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS EN LA CONSTITUCIÓN	707
1.1. Concepto y configuración constitucional.	707
1.2. Características generales de los derechos sociales y económicos en la Constitución	709
1.3. Los derechos y principios sociales en los estatutos de autonomía	711
2. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA	713
2.1. Concepto y configuración constitucional.	713
2.2. La titularidad y el contenido constitucional de los principios rectores	714
2.3. La eficacia jurídica y las garantías de los principios rectores	715
2.4. El desarrollo legislativo de los principios rectores constitucionales	718
TEMA 35 .LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS (II)	723
1. EL DERECHO A LA EDUCACIÓN	724

1.1. Aproximación histórica, reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	724
1.2. Titularidad	725
1.3. Contenido y límites	726
1.3.1. El derecho a la educación	726
1.3.2. La libertad de enseñanza y la libertad de creación de centros docentes	726
1.3.3. El derecho de los padres a que sus hijos reciban la formación religiosa y moral que esté de acuerdo con sus propias convicciones	727
1.3.4. El derecho de participación en la programación de la enseñanza y en el control y la gestión de los centros públicos	728
1.3.5. La autonomía universitaria	729
2. EL DERECHO AL TRABAJO. LA LIBERTAD SINDICAL. EL DERECHO A LA HUELGA	729
2.1. El derecho al trabajo	729
2.1.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	729
2.1.2. Titularidad, contenido y límites	730
2.2. La libertad sindical	731
2.2.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	731
2.2.2. Titularidad, contenido y límites	732
2.3. El derecho a la huelga	733
2.3.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	733
2.3.2. Titularidad, contenido y límites	734
3. EL DERECHO A LA PROPIEDAD Y A LA LIBERTAD DE EMPRESA.	735
3.1. El derecho a la propiedad	735
3.1.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	735
3.1.2. Titularidad, contenido y límites	737
3.2. La libertad de empresa	738
3.2.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	738
3.2.2. Titularidad, contenido y límites	739
4. LOS DERECHOS SUBJETIVOS DEL CAPÍTULO III DEL TÍTULO I DE LA CONSTITUCIÓN.	739
4.1. El derecho a la protección de la salud	740
4.1.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	740

4.1.2. Titularidad, contenido y límites	742
4.2. El derecho de acceso a la cultura	743
4.2.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	743
4.2.2. Titularidad, contenido y límites	744
4.3. El derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado.	744
4.3.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	744
4.3.2. Titularidad, contenido y límites	746
4.4. El derecho a una vivienda digna y adecuada	747
4.4.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	747
4.4.2. Titularidad, contenido y límites	748

ÍNDICE

PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN	35
ABREVIATURAS	37

PARTE PRIMERA PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES BÁSICOS

TEMA I. FORMACIÓN Y CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL ESTADO	43
1. EL ESTADO COMO FORMA POLÍTICA MODERNA: LA APARICIÓN DEL ESTADO MODERNO O ESTADO ABSOLUTO	43
1.1. La autonomía del poder político: absolutismo, burocracia y ejército permanente	43
1.2. Elementos conceptuales y organizativos: soberanía, pueblo, territorio y organización jurídica	45
2. LA TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO ABSOLUTO EN ESTADO LIBERAL	47
2.1. Revolución y cambio en las sociedades estamentales: la hegemonía burguesa y el proceso de transformación del estado	47
2.2. El sustrato ideológico del liberalismo	48
2.3. Los conceptos de nación y de soberanía nacional	49
2.4. La organización del estado liberal constitucional: constitución, separación de poderes y derechos de los ciudadanos	50
2.4.1. La constitución	50
2.4.2. La separación de poderes y la primacía de la ley	51
2.4.3. Los derechos de los ciudadanos	52
3. LOS MODELOS CONSTITUCIONALES	53
3.1. El modelo británico	53
3.2. El modelo francés	54
3.3. El modelo estadounidense	55

3.4. Los modelos liberales del «principio monárquico»	56
3.5. Algunas notas sobre la evolución posterior de los modelos liberales y el nacimiento del concepto normativo de constitución	57
TEMA 2. PRINCIPALES PERÍODOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES EN ESPAÑA	59
1. EL ESTADO ABSOLUTO EN ESPAÑA	59
1.1. Confederación y centralismo. Las fases absolutistas preliberales	59
1.2. La quiebra del Antiguo Régimen	62
2. LOS PERÍODOS CONSTITUCIONALES.	64
2.1. El primer liberalismo en los textos constitucionales: el Estatuto de Bayona y la Constitución de Cádiz	64
2.1.1. El Estatuto de Bayona de 1808	65
2.1.2. La Constitución de Cádiz de 1812.	65
2.2. Reacción absolutista y período isabelino	66
2.2.1. La reacción absolutista.	66
2.2.2. El período isabelino. La reorganización administrativa del Estado y la aparición del carlismo	67
2.2.3. El Estatuto Real.	68
2.2.4. La Constitución de 1837	68
2.2.5. El moderantismo: la Constitución de 1845	69
2.3. Las revoluciones liberales	70
2.3.1. El bienio liberal y la constitución no promulgada de 1856.	70
2.3.2. La Constitución de 1869	70
2.4. Cantonalismo y proyecto de Constitución federal de 1873	71
2.5. La Restauración	72
2.5.1. La Constitución de 1876	72
2.5.2. Turno de partidos y crisis políticas	73
2.5.3. La Dictadura de Primo de Rivera y el proyecto de Constitución de 1929.	73
2.6. La Segunda República	74
2.6.1. La Constitución de 1931	74
2.6.2. El Estado integral.	75
2.6.3. El Estado democrático	76
3. CARACTERES GENERALES DEL CONSTITUCIONALISMO HISTÓRICO ESPAÑOL	76
TEMA 3. EL FRANQUISMO, LA TRANSICIÓN POLÍTICA Y EL PROCESO CONSTITUYENTE.	79
1. LA DICTADURA FRANQUISTA.	79

1.1. La forma de estado: autoritarismo y centralismo en la evolución del régimen.	79
1.2. Las fases de institucionalización del régimen: las llamadas leyes fundamentales	80
1.3. La crisis política del franquismo.	84
2. LA TRANSICIÓN POLÍTICA.	85
2.1. El desarrollo de la transición política y la ley para la reforma política	85
2.2. Las primeras elecciones democráticas.	88
3. LA ELABORACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN.	90
3.1. La gestación del texto constitucional	90
3.2. La discusión constituyente de los problemas políticos	91
3.2.1. La forma de gobierno.	91
3.2.2. Las relaciones Iglesia-Estado	92
3.2.3. La estructura territorial del Estado	93
3.2.4. Los poderes del jefe del Estado y los del poder ejecutivo en relación con los del Parlamento.	94
3.3. Legislación ordinaria complementaria	95
4. ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE LA CONSTITUCIÓN	95
4.1. Caracteres generales	95
4.2. Estructura	96
4.3. Contenido	97
4.4. Las influencias del constitucionalismo histórico español y del constitucionalismo comparado	98
TEMA 4. EL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN: «FORMA DE ESTADO» Y «FORMA DE GOBIERNO»	101
1. LOS ELEMENTOS CONFIGURADORES DEL ESTADO: «FORMA DE ESTADO» Y «FORMA DE GOBIERNO»	101
2. LA FORMA DE ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.	103
2.1. El Estado social y democrático de derecho.	103
2.1.1. El Estado de derecho	104
2.1.2. El Estado democrático	107
2.1.3. El Estado social	110
2.2. El Estado autonómico.	112
3. LA FORMA DE GOBIERNO: LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA	115
TEMA 5. EL ESTADO DEMOCRÁTICO: REPRESENTACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANAS	119
1. LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS EN EL EJERCICIO DEL PODER PÚBLICO	119

1.1. La participación política institucional	121
1.2. La participación política representativa	125
2. EL RÉGIMEN ELECTORAL: SISTEMA Y PROCESO ELECTORAL	128
3. LOS PARTIDOS POLÍTICOS COMO ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL ESTADO REPRESENTATIVO	132
3.1. Concepto y funciones generales	132
3.2. Régimen jurídico de los partidos políticos	134
3.3. La financiación de los partidos políticos	136
TEMA 6. INTEGRACIÓN EUROPEA Y REMODELACIÓN DEL ESTADO CONSTITUCIONAL	139
1. LA CONSTRUCCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA	139
1.1. La evolución histórico-política de la Unión Europea	140
1.2. La naturaleza jurídica de la Unión Europea	143
2. LA VÍA ESPAÑOLA PARA LA ADHESIÓN A LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y A LA POSTERIOR UNIÓN EUROPEA	145
2.1. Las previsiones constitucionales	145
2.1.1. La ausencia de una cláusula explícita de integración europea	145
2.1.2. El artículo 93 de la Constitución	146
2.2. El Tratado de adhesión de España a las Comunidades Europeas de 1985	147
3. LAS PRINCIPALES CONSECUENCIAS JURÍDICAS INTERNAS DE LA ADHESIÓN DE ESPAÑA A LA UNIÓN EUROPEA	148
3.1. Las consecuencias en el orden competencial	148
3.1.1. La cesión de competencias constitucionales a la Unión Europea	148
3.1.2. El desarrollo de «funciones europeas» por parte de las instancias e instituciones españolas	149
3.2. Las consecuencias en el orden normativo: incorporación e introducción del derecho europeo en el ordenamiento español	150
3.3. Las consecuencias en el orden jurisdiccional: la sumisión de España a la jurisdicción del Tribunal de Justicia de la Unión Europea	151
4. LOS EFECTOS DE LA PERTENENCIA DE ESPAÑA A LA UNIÓN EUROPEA CON RELACIÓN A LA FORMA DE ESTADO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978	152
4.1. El Estado de derecho y la sumisión del juez español, en tanto que juez europeo, a la ley	152
4.2. El Estado social y los posicionamientos económicos de los tratados europeos	153

4.3. El Estado autonómico y la posición de las comunidades autónomas con relación a los asuntos europeos 155

PARTE SEGUNDA
LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES

TEMA 7. LA JEFATURA DEL ESTADO Y LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA 159

1. LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA MONARQUÍA 159

 1.1. La monarquía absoluta 160

 1.2. La monarquía limitada y la monarquía constitucional. 160

 1.3. La monarquía parlamentaria 161

2. LA CORONA COMO ÓRGANO ESTATAL 162

 2.1. Las reglas de sucesión e integración 162

 2.1.1. La sucesión a la Corona 162

 2.1.2. La institución de la Regencia 163

 2.2. Infraestructura orgánica y material al servicio de la Corona 165

 2.2.1. La Casa Real 165

 2.2.2. La dotación presupuestaria 166

 2.2.3. El patrimonio nacional 166

 2.3. El sucesor a la Corona 167

 2.4. La familia real 167

3. EL REY COMO JEFE DEL ESTADO 168

 3.1. El estatuto jurídico constitucional del monarca: las prerrogativas regias 168

 3.1.1. La inviolabilidad 168

 3.1.2. La no responsabilidad. El instituto del refrendo 169

 3.2. Funciones y atribuciones 170

 3.2.1. Símbolo de la unidad y permanencia del Estado: perspectivas interna e internacional 171

 3.2.2. Arbitraje y moderación del funcionamiento regular de las instituciones. 172

 3.2.3. La naturaleza de las funciones regias: propias, tasadas y actos debidos. La ausencia de derecho de veto 173

TEMA 8. LAS CORTES GENERALES 177

1. POSICIÓN CONSTITUCIONAL 177

 1.1. Las Cortes Generales como institución representativa de los ciudadanos 178

1.1.1. La institución parlamentaria en el Estado democrático: las Cortes Generales como institución básica del sistema representativo	178
1.1.2. El mandato representativo de los diputados y senadores...	179
1.2. La inviolabilidad de las Cortes Generales.	180
1.3. La autonomía parlamentaria	180
2. LA ESTRUCTURA BICAMERAL DE LAS CORTES GENERALES	181
2.1. Antecedentes históricos	182
2.2. La composición y el sistema electoral del Congreso de los Diputados.	182
2.3. La composición y el sistema electoral del Senado.	183
2.4. El bicameralismo imperfecto	184
3. FUNCIONES.	185
3.1. La función legislativa	185
3.2. La función presupuestaria	185
3.3. La designación del presidente del Gobierno	185
3.4. El impulso de la acción política y de gobierno	186
3.5. El control del Gobierno	186
3.6. La reforma constitucional.	187
3.7. Otras funciones	187
4. EL ESTATUTO JURÍDICO DE LOS PARLAMENTARIOS	188
4.1. La adquisición, suspensión y pérdida de la condición de parlamentario	188
4.2. Los derechos y deberes de los parlamentarios	189
4.3. Las prerrogativas de los parlamentarios	189
4.3.1. Inviolabilidad.	189
4.3.2. Inmunidad.	190
4.3.3. Fuero especial	190
5. LA ORGANIZACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO.	191
5.1. La organización	191
5.1.1. La organización interna: parlamentarios y grupos parlamentarios.	191
5.1.2. Los órganos de gobierno o dirección	192
5.1.3. Los órganos de producción parlamentaria	193
5.2. El funcionamiento	195
5.2.1. Los períodos de sesiones	196
5.2.2. Las reuniones de las cámaras: quórum.	196
5.2.3. Las sesiones y los órganos conjuntos	196
5.2.4. La publicidad de las sesiones: excepciones	197
5.2.5. La adopción de acuerdos	197

TEMA 9. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN	199
1. EL GOBIERNO EN EL ESQUEMA TEÓRICO DE LA DIVISIÓN DE PODERES Y EL TRÁNSITO AL «PARLAMENTARISMO RACIONALIZADO»	199
2. LA REGULACIÓN DEL GOBIERNO O PODER EJECUTIVO EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL	201
2.1. La posición constitucional del Gobierno	201
2.2. El tipo de gobierno como definidor de la forma de gobierno	202
3. LAS RELACIONES GOBIERNO-CORTES GENERALES	204
3.1. Referencia general a las relaciones de primacía	204
3.2. La formación del Gobierno.	205
3.3. Las relaciones de control mutuo.	206
3.3.1. Las relaciones ordinarias de control.	206
3.3.2. Las relaciones extraordinarias de control: la moción de censura y la cuestión de confianza	207
4. COMPOSICIÓN, ORGANIZACIÓN Y DURACIÓN DEL MANDATO DEL GOBIERNO.	209
4.1. Composición	209
4.2. Organización	210
4.3. Duración del mandato y Gobierno en funciones	210
5. LAS FUNCIONES DEL GOBIERNO	211
5.1. Cuestiones generales y el problema de los llamados «actos políticos»	211
5.2. La función de dirección de la política interior y exterior	213
5.3. La dirección de la defensa del Estado y de la administración militar	214
5.4. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	215
6. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN	216
6.1. La diferenciación constitucional entre Gobierno y administración	216
6.2. Los principios específicos de la actuación administrativa	217
6.3. Diversidad y pluralidad de administraciones públicas	218
TEMA 10. EL PODER JUDICIAL.	219
1. LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DEL PODER JUDICIAL	219
1.1. Poder Judicial y Administración de justicia	219
1.2. El ejercicio de la función jurisdiccional como función del Poder Judicial: concepto y características.	220
1.3. Principios constitucionales sobre el Poder Judicial: unidad, exclusividad e independencia	221
1.4. Poder Judicial y Estado autonómico.	222
2. LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL: LA LLAMADA PLANTA JUDICIAL	224

2.1. El criterio funcional: los órdenes jurisdiccionales.	224
2.2. El criterio territorial: las demarcaciones judiciales.	224
2.3. El criterio orgánico: los diversos órganos judiciales y la atribución a los mismos del conocimiento de instancias y grados.	225
3. EL ESTATUTO DE LOS MIEMBROS DEL PODER JUDICIAL.	225
3.1. Acceso a la carrera judicial y categorías.	225
3.1.1. Vías de acceso.	225
3.1.2. Categorías en la carrera.	226
3.2. Independencia e imparcialidad.	226
3.2.1. La independencia del juez y su exclusivo sometimiento a la ley como fuente de legitimación.	226
3.2.2. La imparcialidad: alcance y garantías.	227
3.3. Inamovilidad.	228
3.4. Responsabilidad.	229
3.5. Incompatibilidades y prohibiciones.	229
4. EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL.	230
4.1. Modelos de gobierno del Poder Judicial. La opción de la Constitución.	230
4.2. La composición del Consejo General del Poder Judicial y la forma de elección de sus miembros. El estatuto de los vocales. Estructura interna del Consejo.	231
4.2.1. La composición y forma de elección.	231
4.2.2. El estatuto de los vocales.	233
4.2.3. Estructura interna del Consejo.	233
4.3. Funciones del Consejo General del Poder Judicial.	234
5. EL MINISTERIO FISCAL.	235
5.1. Posición del Ministerio Fiscal y relación con otros poderes.	235
5.2. Estructura orgánica. Unidad de actuación y dependencia jerárquica.	236
5.3. El fiscal general del Estado. Nombramiento, posición y funciones.	236
5.4. Funciones del Ministerio Fiscal.	236
6. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA JUSTICIA.	237
6.1. La acción popular. Concepto y ámbitos.	237
6.2. El Tribunal del Jurado. Composición y competencias.	237
TEMA II. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.	239
1. EL ORIGEN HISTÓRICO Y LA EVOLUCIÓN DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL.	239
1.1. Los modelos básicos de control de constitucionalidad de las leyes: el control difuso y el control concentrado.	240
1.2. La evolución de la justicia constitucional: el modelo mixto.	242

2. CARACTERES GENERALES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	243
2.1. Órgano constitucional	243
2.2. Máximo intérprete de la Constitución	244
2.3. Órgano jurisdiccional	245
2.4. La dimensión política del Tribunal Constitucional	246
3. COMPOSICIÓN, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	246
3.1. La composición del Tribunal Constitucional	246
3.2. El estatuto de los magistrados	247
3.3. La organización del Tribunal Constitucional	248
3.3.1. Los órganos individuales	248
3.3.2. Los órganos colegiados	248
3.4. Los actos del Tribunal Constitucional	249
4. LAS ATRIBUCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	250
4.1. El control de constitucionalidad de las normas con fuerza de ley: el recurso y la cuestión de inconstitucionalidad	250
4.2. El control previo de los tratados internacionales y de los estatutos de autonomía	251
4.3. La protección de los derechos fundamentales: el recurso de amparo	252
4.4. Los conflictos constitucionales: los conflictos de competencias, los conflictos entre órganos constitucionales y los conflictos en defensa de la autonomía local	252

PARTE TERCERA
LAS FUENTES DEL DERECHO

TEMA 12. ORDENAMIENTO JURÍDICO Y SISTEMA DE FUENTES	257
1. EL CONCEPTO DE ORDENAMIENTO JURÍDICO	257
1.1. Pluralidad de centros de producción jurídica	257
1.2. El significado de la expresión «ordenamiento jurídico»	258
1.3. El concepto de ordenamiento en el artículo 9 de la Constitución	259
2. ESTRUCTURA Y DINÁMICA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	261
2.1. Las normas y las categorías normativas	261
2.2. La creación de normas	262
2.3. Los principios generales del ordenamiento: coherencia, unidad y compleción	262
2.3.1. La coherencia del ordenamiento jurídico	263
2.3.2. La unidad del ordenamiento jurídico	266
2.3.3. La compleción del ordenamiento jurídico	267
2.4. Las relaciones entre normas y las relaciones entre ordenamientos	268

3. EL CONTENIDO DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	270
3.1. La Constitución como norma última sobre la producción de normas	270
3.2. La validez de las normas	271
3.3. La vigencia de las normas.	272
3.4. La publicidad de las normas.	273
4. LAS FUENTES DEL DERECHO	273
4.1. Las diversas acepciones de la expresión «fuentes del derecho».	273
4.2. Clases de fuentes	274
4.2.1. Las fuentes del ordenamiento estatal.	275
4.2.2. Las fuentes de los ordenamientos autonómicos	277
4.2.3. Las fuentes del ordenamiento comunitario	278
TEMA 13. LA FUNCIÓN NORMATIVA DE LA CONSTITUCIÓN	279
1. LA CONSTITUCIÓN COMO FUENTE DEL DERECHO	279
2. LA NORMATIVIDAD DE LA CONSTITUCIÓN	280
2.1. La autoatribución de eficacia normativa	280
2.2. La caracterización de las normas constitucionales	281
2.2.1. La heterogeneidad de las normas constitucionales.	281
2.2.2. El carácter abierto de las normas constitucionales.	283
2.3. La vinculación y la aplicabilidad de la Constitución a los ciudadanos y a los poderes públicos	284
3. LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL	285
3.1. La Constitución como norma sobre producción de normas	286
3.2. Derogación e inconstitucionalidad.	286
3.2.1. La derogación de las normas preconstitucionales	286
3.2.2. La inconstitucionalidad de las normas postconstitucionales	288
4. LA REFORMA CONSTITUCIONAL	289
4.1. La reforma constitucional y el poder constituyente	289
4.2. Los procedimientos de reforma	290
4.2.1. La iniciativa	290
4.2.2. El procedimiento ordinario	290
4.2.3. El procedimiento especial	291
4.3. Los límites de la reforma constitucional.	292
4.4. El control de la reforma constitucional.	293
5. LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	293
5.1. La interpretación constitucional	293
5.1.1. Peculiaridades de la interpretación constitucional.	294
5.1.2. Técnicas interpretativas clásicas y tópicos argumentales de la teoría constitucional	295

5.1.3. La función integradora de los principios y valores constitucionales	296
5.2. La mutación constitucional	297
TEMA 14. LA LEY.	299
1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y CONCEPTO ACTUAL DE LEY	299
1.1. La ley en el estado liberal.	299
1.2. La crisis del concepto liberal de ley y su definición formal en el estado social.	301
2. EL CONCEPTO DE LEY EN LA CONSTITUCIÓN	303
2.1. El concepto de ley.	303
2.2. La posición de la ley en el ordenamiento jurídico.	304
2.2.1. El sometimiento a la Constitución.	304
2.2.2. El imperio de la ley y la legitimidad democrática directa . .	305
2.3. El procedimiento legislativo	307
2.3.1. Concepto y características generales	307
2.3.2. Las fases del procedimiento legislativo	307
2.3.3. Procedimientos especiales	312
2.4. El ámbito material de la ley	314
2.4.1. La inexistencia en la Constitución de reservas reglamentarias	314
2.4.2. Las reservas de ley	314
TEMA 15. LOS TIPOS DE LEY Y EL REGLAMENTO PARLAMENTARIO.	319
1. LOS TIPOS DE LEY EN LA CONSTITUCIÓN	319
1.1. Las leyes ordinarias. Las leyes estatales y autonómicas	319
1.2. Las leyes orgánicas	320
1.2.1. Naturaleza	320
1.2.2. Elemento formal	321
1.2.3. Elemento material	322
1.2.4. Posición en el sistema de fuentes	325
1.3. Las leyes de presupuestos	326
1.3.1. Naturaleza	326
1.3.2. Elemento formal	327
1.3.3. Elemento material	329
1.3.4. Posición en el sistema de fuentes	330
1.4. Otros tipos de leyes	331
1.4.1. Los estatutos de autonomía	331
1.4.2. Las leyes del artículo 150 de la Constitución	331
2. EL REGLAMENTO PARLAMENTARIO.	331

2.1. Evolución histórica y concepto actual de reglamento parlamentario	331
2.2. Naturaleza jurídica	332
2.3. Posición en el sistema de fuentes	333
2.4. Procedimiento de aprobación y reforma	334
2.5. Ámbito material	335
2.6. La interpretación del reglamento parlamentario	335
TEMA 16. LAS NORMAS DEL GOBIERNO CON RANGO DE LEY: EL DECRETO-LEY Y EL DECRETO LEGISLATIVO	337
1. LOS TIPOS DE NORMAS DEL GOBIERNO CON RANGO DE LEY	337
2. EL DECRETO-LEY	339
2.1. Naturaleza del decreto-ley	339
2.2. El presupuesto habilitante: la extraordinaria y urgente necesidad	339
2.3. Los límites materiales del decreto-ley	341
2.3.1. El ordenamiento de las instituciones básicas del Estado	341
2.3.2. Los derechos y deberes de los ciudadanos	342
2.3.3. El régimen de las comunidades autónomas	342
2.3.4. El derecho electoral general	343
2.4. La intervención parlamentaria	343
2.4.1. La función de la intervención	343
2.4.2. Los requisitos y efectos de la convalidación	343
2.4.3. La conversión en ley del decreto-ley	345
2.5. El control jurisdiccional: la competencia del Tribunal Constitucional	346
3. EL DECRETO LEGISLATIVO	347
3.1. La delegación legislativa en la Constitución	347
3.2. Las diversas modalidades de delegación	348
3.2.1. Las leyes de bases	348
3.2.2. Las leyes ordinarias de refundición de textos	349
3.3. Los límites y requisitos constitucionales de la delegación legislativa	350
3.4. La eficacia de la ley de delegación	351
3.5. La legislación delegada: el decreto legislativo	352
3.6. El control parlamentario previo y <i>a posteriori</i> , y sus efectos	352
3.7. El control jurisdiccional	353
3.7.1. El control del Tribunal Constitucional	353
3.7.2. La intervención de la jurisdicción ordinaria	354

TEMA 17. EL CONTROL CONSTITUCIONAL DE LAS NORMAS CON FUERZA DE LEY	357
1. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS NORMAS CON FUERZA DE LEY	357
1.1. La función de control	358
1.2. El objeto de control	358
1.3. El parámetro de control	358
1.4. La legitimación: exclusividad de la intervención pública	359
2. EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD	360
2.1. Naturaleza y caracteres	360
2.2. La legitimación activa	360
2.3. El procedimiento	362
2.3.1. El plazo de interposición	362
2.3.2. El trámite de admisión	363
2.3.3. Las partes del proceso constitucional	363
3. LA CUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD	364
3.1. Finalidad	364
3.2. La legitimación activa	364
3.3. El procedimiento	365
3.3.1. La ausencia de plazo	365
3.3.2. La fase previa en la instancia judicial ordinaria	365
3.3.3. El trámite de admisión	366
3.3.4. Las partes del proceso constitucional: la posibilidad de comparecencia de las partes del proceso <i>a quo</i>	367
4. LA AUTOCUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD	367
5. LAS SENTENCIAS DE LOS PROCESOS DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	368
5.1. El contenido de las sentencias: sentencias estimatorias y desestimatorias de la inconstitucionalidad	368
5.2. Las sentencias interpretativas	369
5.3. Valor y efectos de las sentencias	370
TEMA 18. EL REGLAMENTO ADMINISTRATIVO	373
1. LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONSTITUCIÓN	373
1.1. Origen y evolución de la potestad reglamentaria	373
1.2. Fundamento y titularidad de la potestad reglamentaria en la Constitución	376
1.3. La subordinación del reglamento a la Constitución y a la ley	378
2. CONCEPTO Y CLASES DE REGLAMENTO	379
2.1. Relación y diferencia con otras figuras afines	379

2.2. El procedimiento de elaboración de los reglamentos	380
2.3. Tipos de reglamentos	381
2.3.1. Según el órgano titular	381
2.3.2. Según la materia: reglamentos <i>ad extra</i> o jurídicos y reglamentos <i>ad intra</i> o administrativos.	382
2.3.3. Según su relación con la ley: reglamentos ejecutivos y reglamentos independientes.	383
3. ÁMBITO MATERIAL DEL REGLAMENTO	385
3.1. Los principios de reserva de ley y primacía de la ley	385
3.2. La colaboración del reglamento con la ley: las remisiones normativas	386
4. EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS REGLAMENTOS	388
4.1. El control por parte de la jurisdicción ordinaria: tipo de control y efectos	388
4.2. El control del Tribunal Constitucional: procedimiento y efectos. . .	390
TEMA 19. LOS TRATADOS INTERNACIONALES Y LAS FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	391
1. LOS TRATADOS INTERNACIONALES	391
1.1. El concepto de tratado internacional	391
1.2. La recepción de los tratados internacionales en el derecho interno	392
1.3. El procedimiento constitucional para la conclusión y la retirada de los tratados internacionales	393
1.3.1. El procedimiento de conclusión	393
1.3.2. El procedimiento de retirada	395
1.4. La posición de los tratados internacionales en el ordenamiento jurídico español	396
1.4.1. La supremacía de la Constitución española y el control de constitucionalidad de los tratados	396
1.4.2. La relación entre las leyes y los tratados	397
2. LAS FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	398
2.1. La autonomía del ordenamiento de la Unión Europea	398
2.2. Las fuentes del derecho originario	398
2.3. Las fuentes del derecho derivado y las instituciones que participan en su elaboración.	399
2.3.1. El sistema institucional de la Unión Europea	399
2.3.2. Las fuentes derivadas.	400
2.3.3. Otras fuentes	401
2.4. Las relaciones entre el ordenamiento jurídico español y el ordenamiento jurídico de la Unión Europea.	402

2.4.1. El principio competencial	402
2.4.2. La eficacia directa del derecho de la Unión Europea	403
2.4.3. La primacía del derecho de la Unión Europea	404
2.4.4. La autonomía institucional y procedimental	405
2.5. El control del derecho de la Unión Europea	406

PARTE CUARTA

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

TEMA 20. CONSTRUCCIÓN, EVOLUCIÓN Y CARACTERES DEL ESTADO AUTONÓMICO	411
1. LA TRANSICIÓN A LA DEMOCRACIA Y EL CAMBIO DEL MODELO TERRITORIAL DE ESTADO	411
1.1. El proceso de transición democrática y la reordenación constitucional de la estructura territorial del Estado	411
1.2. La discusión en el proceso constituyente	413
2. LOS CARACTERES DE LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL	414
2.1. Las referencias externas del modelo	414
2.2. Los contenidos internos	415
2.2.1. Los rasgos generales del sistema autonómico	415
2.2.2. La diferenciación entre territorios por el sistema de acceso a la autonomía	416
2.2.3. La diferenciación institucional y competencial por la forma de acceso a la autonomía	418
3. EL DESARROLLO DEL MODELO AUTONÓMICO DE ESTADO	420
3.1. Los pactos políticos	420
3.1.1. Los pactos políticos de 1981	420
3.1.2. Los pactos políticos de 1992	422
3.2. Las últimas reformas estatutarias, la STC 31/2010 y el proceso político	423
4. LOS CARACTERES PRINCIPALES DEL ESTADO AUTONÓMICO	427
TEMA 21. LAS INSTITUCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.	429
1. LA FORMA DE GOBIERNO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	429
1.1. El marco constitucional	429
1.2. El principio de autoorganización y sus límites	431
2. LA ASAMBLEA LEGISLATIVA	432
2.1. Los sistemas electorales	432
2.2. La organización y el funcionamiento	435

2.3. El estatuto de los parlamentarios	436
2.3.1. La adquisición y pérdida de la condición de parlamentario	436
2.3.2. Las prerrogativas parlamentarias: inviolabilidad, inmunidad y fuero especial	437
2.3.3. La prohibición de mandato imperativo, derechos y deberes	438
2.4. Funciones	438
2.4.1. La función representativa	439
2.4.2. La función legislativa	439
2.4.3. La función de impulso y control de la acción política y de gobierno	440
2.4.4. Otras funciones	440
3. EL PRESIDENTE AUTONÓMICO	441
3.1. Posición institucional	441
3.2. Funciones	442
3.2.1. Funciones representativas	442
3.2.2. La dirección del consejo de gobierno	443
4. EL GOBIERNO	444
4.1. La composición y el estatuto personal de los miembros del gobierno	444
4.2. Funciones	445
4.3. La responsabilidad política del gobierno	446
4.4. La administración autonómica	447
5. OTRAS INSTITUCIONES ESTATUTARIAS	447
5.1. Los consejos consultivos	448
5.2. Los defensores del pueblo	448
5.3. Las sindicaturas, audiencias o tribunales de cuentas	449
5.4. Nuevas instituciones	450
TEMA 22. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	451
1. LAS RELACIONES ENTRE EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESTATAL Y LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS AUTONÓMICOS	451
1.1. Las relaciones de separación y de complementariedad	452
1.2. Las cláusulas de cierre del ordenamiento jurídico general: supletoriedad y prevalencia	453
2. EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	455
2.1. Los procedimientos de elaboración	455
2.2. Los procedimientos de reforma	456
2.3. La naturaleza jurídica y la función del estatuto	459
2.4. La posición del estatuto en el sistema de fuentes	461
2.4.1. Constitución y estatuto	461

2.4.2. Estatuto y leyes autonómicas	461
2.4.3. Estatuto y leyes estatales	462
2.5. El contenido del estatuto	464
2.6. El control previo de los estatutos	465
3. LAS FUENTES DERIVADAS EN EL ORDENAMIENTO AUTONÓMICO	467
3.1. La ley autonómica	467
3.2. Las normas del gobierno autonómico con rango de ley	469
3.3. El reglamento autonómico	470
TEMA 23. LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	473
1. EL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL	473
1.1. El concepto de competencia	473
1.2. El marco constitucional	474
1.3. El territorio como límite competencial.	476
1.4. Los reales decretos de traspasos	477
2. LOS REGÍMENES COMPETENCIALES	478
2.1. Concepto y tipología teórica de los distintos regímenes competenciales	478
2.2. La asunción estatutaria originaria y los problemas de ejercicio competencial	479
2.3. Los distintos regímenes competenciales después de la reforma estatutaria de 2006 y la STC 31/2010	481
3. LA REGULACIÓN EXTRAESTATUTARIA DE COMPETENCIAS	484
3.1. La distribución extraestatutaria de competencias	484
3.1.1. Las leyes marco	484
3.1.2. Las leyes orgánicas de transferencia y de delegación	485
3.2. La limitación extraestatutaria de competencias: las leyes de armonización.	486
4. LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA.	487
4.1. Los principios constitucionales del régimen de financiación	487
4.2. Las competencias estatales en materia de financiación autonómica.	488
4.3. Los distintos modelos de financiación autonómica: el régimen común y los regímenes forales de concierto y de convenio	489
TEMA 24. LAS RELACIONES INSTITUCIONALES EN EL ESTADO AUTONÓMICO	493
1. FINALIDAD Y ALCANCE DE LAS RELACIONES INSTITUCIONALES	493
2. LAS RELACIONES INSTITUCIONALES EN EL EJERCICIO COMPETENCIAL	494
2.1. Las relaciones entre el Estado y las comunidades autónomas.	494

2.1.1. Principios generales	494
2.1.2. Instrumentos de relación	495
2.2. Las relaciones entre comunidades autónomas	499
3. LAS RELACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON LAS INSTITUCIONES CENTRALES DEL ESTADO.	499
3.1. El Senado como cámara de representación territorial	500
3.2. La propuesta de magistrados del Tribunal Constitucional y propuestas de miembros a otros órganos e instituciones estatales	500
3.3. La iniciativa legislativa y para la reforma constitucional	501
3.4. La participación autonómica en el ejercicio de competencias estatales	502
4. LAS RELACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON LA UNIÓN EUROPEA Y LA ACCIÓN EXTERIOR.	502
4.1. La participación en la formación de la voluntad estatal ante las instituciones europeas.	502
4.2. La acción exterior	504
TEMA 25. LOS CONFLICTOS TERRITORIALES EN EL ESTADO AUTONÓMICO	507
1. LOS CONFLICTOS TERRITORIALES	507
2. LA VÍA NEGOCIAL	509
3. LA VÍA JURISDICCIONAL	510
3.1. La delimitación entre la jurisdicción contenciosa y la jurisdicción constitucional en la resolución de los conflictos territoriales	510
3.2. Las principales características de los procedimientos de resolución de conflictos ante el Tribunal Constitucional	513
3.2.1. El conflicto positivo de competencias	513
3.2.2. El conflicto negativo de competencias.	516
3.2.3. El recurso de inconstitucionalidad	518
3.2.4. El procedimiento autónomo establecido en el título V de la Ley orgánica del Tribunal Constitucional	520
4. LA VÍA COACTIVA	520

PARTE QUINTA

EL SISTEMA CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS

TEMA 26. MARCOS HISTÓRICOS Y JURÍDICOS EN EL RECONOCIMIENTO DE LOS DERECHOS DE LA PERSONA.	527
1. LOS DERECHOS EN EL CONSTITUCIONALISMO HISTÓRICO	527
1.1. Los derechos como producto histórico.	527
1.2. Los derechos en el constitucionalismo moderno	529
1.2.1. Los derechos en el constitucionalismo inglés.	529
1.2.2. Los derechos en el constitucionalismo norteamericano.	530
1.2.3. Los derechos en el constitucionalismo francés.	531
1.3. Los derechos en el constitucionalismo liberal	532
1.4. Los derechos en el constitucionalismo social	534
2. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS EN LOS ÁMBITOS INTERNACIONAL Y REGIONAL	537
2.1. La regulación internacional de los derechos: el sistema de Naciones Unidas	537
2.2. La regulación regional de los derechos: el sistema del Consejo de Europa	538
2.3. La protección de los derechos en la Unión Europea	539
3. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	542
3.1. Antecedentes e influencia del derecho comparado.	542
3.2. La sistemática de los derechos constitucionales y sus garantías	543
4. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	544
4.1. La regulación de los derechos en los estados compuestos.	544
4.2. La sistemática de los derechos estatutarios y sus garantías	545
 TEMA 27. NATURALEZA, ESTRUCTURA Y ELEMENTOS DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	 549
1. EL CONCEPTO Y LA ESTRUCTURA FORMAL DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	549
1.1. Concepto y denominación	549
1.2. La estructura de los derechos constitucionales.	551
2. LA DIMENSIÓN SUBJETIVA Y OBJETIVA DE LOS DERECHOS	551
2.1. Los derechos constitucionales como derechos subjetivos	552
2.2. Los derechos constitucionales como sistema objetivo de valores	552
2.3. Los derechos constitucionales como normas-garantía institucionales	553

3. LA EFICACIA JURÍDICA DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	554
3.1. La aplicabilidad de los derechos y el régimen jurídico de sus normas de reconocimiento	554
3.2. La vinculación de los derechos constitucionales.	556
3.2.1. La vinculación de los poderes públicos o eficacia vertical . .	556
3.2.2. La vinculación entre los particulares o eficacia horizontal .	558
4. LA DELIMITACIÓN Y LOS LÍMITES DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	559
4.1. Nociones generales	559
4.2. La delimitación de los derechos	560
4.3. Los límites de los derechos	561
5. LA TITULARIDAD Y EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS	564
5.1. Los diversos tipos de titulares de los derechos	564
5.2. La titularidad y el ejercicio del derecho	565
5.3. La personalidad jurídica y la capacidad de obrar: la minoría de edad en los derechos fundamentales	566
5.4. La titularidad de las personas jurídicas	567
5.5. El régimen constitucional de los derechos de los extranjeros	568
6. LOS DEBERES CONSTITUCIONALES	569
TEMA 28. LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	573
1. EL SISTEMA DE GARANTÍAS EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978	573
2. LAS GARANTÍAS NORMATIVAS	574
2.1. La aplicabilidad directa	574
2.2. Las reservas de ley y el contenido esencial	575
3. INSTITUCIONES DE GARANTÍA DE LOS DERECHOS	575
3.1. El Defensor del Pueblo y los defensores autonómicos	575
3.2. El Ministerio Fiscal	577
4. LAS GARANTÍAS JURISDICCIONALES	577
4.1. Las garantías en el proceso	578
4.1.1. El derecho fundamental a la tutela judicial efectiva del artículo 24.1 de la Constitución.	578
4.1.2. Las garantías procesales del artículo 24.2 de la Constitución	580
4.2. El recurso de amparo ordinario	583
4.2.1. Características del procedimiento preferente y sumario de protección de los derechos fundamentales del artículo 53.2 de la Constitución	583
4.2.2. Rasgos generales del desarrollo legal del procedimiento del artículo 53.2 de la Constitución.	584

4.3. El recurso de amparo constitucional	585
4.3.1. Función constitucional y objeto material del recurso	585
4.3.2. La legitimación activa y pasiva	586
4.3.3. Características y tramitación del procedimiento	586
4.3.4. La resolución del recurso y sus efectos.	588
4.4. La protección europea	589
4.4.1. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos	589
4.4.2. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea	590
5. LA SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES	591
5.1. La suspensión colectiva	592
5.1.1. Supuestos en que procede la suspensión: estados excepcionales	592
5.1.2. Derechos y libertades que pueden ser suspendidos	593
5.2. La suspensión individual	596
TEMA 29. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD	599
1. LA POSITIVACIÓN DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD	599
1.1. Aproximación histórica y evolución del entendimiento del principio	599
1.2. Recepción en normas de derecho internacional y de derecho comunitario	600
2. LAS DIMENSIONES DE LA IGUALDAD EN LA CONSTITUCIÓN	601
2.1. La igualdad como valor	601
2.2. La igualdad material como objetivo a promover.	602
2.3. La igualdad como principio y como derecho a la no discriminación	602
2.4. La igualdad desde el punto de vista territorial.	604
3. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD DEL ARTÍCULO 14	604
3.1. Naturaleza en tanto que principio, derecho y límite a los poderes públicos.	604
3.2. Titularidad del derecho	605
3.3. El carácter relacional del derecho: el término de comparación. ...	606
3.4. La igualdad en la ley.	607
3.4.1. Concepto	607
3.4.2. Igualdad, diferencia y discriminación	608
3.4.3. Discriminación inversa y acción positiva.	609
3.5. La igualdad en la aplicación de la ley	611
3.5.1. Concepto	611
3.5.2. Por la Administración	611
3.5.3. Por el Poder Judicial.	612
3.6. La igualdad en la ilegalidad	613

3.7. La cuestión de la aplicabilidad del principio de igualdad en las relaciones entre particulares.	613
4. LAS PROHIBICIONES DE DISCRIMINACIÓN DEL ARTÍCULO 14	614
4.1. Circunstancias enunciadas en el artículo 14	614
4.2. Consecuencias de la prohibición	615
5. LOS DESARROLLOS NORMATIVOS DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD.	616
5.1. Las peculiaridades del desarrollo normativo y la competencia para regular la igualdad	616
5.2. Ámbitos materiales de proyección de la igualdad.	616
TEMA 30. LOS DERECHOS DEL ÁMBITO INDIVIDUAL (I)	619
1. EL MARCO GENERAL DE LOS DERECHOS DEL ÁMBITO INDIVIDUAL	619
1.1. Concepto y caracteres generales.	619
1.2. El reconocimiento internacional	620
2. EL DERECHO A LA VIDA	621
2.1. Configuración constitucional.	621
2.2. Titularidad.	622
2.3. Contenido y límites	623
2.3.1. El fin de la vida como ejercicio de la libertad personal	623
2.3.2. La prohibición de la pena de muerte	625
3. EL DERECHO A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y MORAL	625
3.1. Configuración constitucional.	625
3.2. Titularidad.	626
3.3. Contenido y límites	626
3.3.1. Nociones generales.	626
3.3.2. La prohibición de la tortura y las penas o tratos inhumanos o degradantes.	627
3.3.3. Los límites de la protección de la integridad física y moral	627
4. LOS DERECHOS DE LIBERTAD Y SEGURIDAD.	629
4.1. Configuración constitucional.	629
4.2. Titularidad.	631
4.3. La detención preventiva: contenido y límites	631
4.3.1. Nociones generales.	631
4.3.2. Las condiciones de la detención policial	633
4.4. La prisión provisional: contenido y límites.	638
4.5. La privación de libertad de personas extranjeras por su situación administrativa	639
TEMA 31. LOS DERECHOS DEL ÁMBITO INDIVIDUAL (II)	641
1. LA PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA VIDA PRIVADA.	641

1.1. El reconocimiento internacional	641
1.2. Configuración constitucional	642
2. LOS DERECHOS AL HONOR, A LA INTIMIDAD Y A LA PROPIA IMAGEN ...	643
2.1. El derecho al honor	643
2.1.1. Titularidad	643
2.1.2. Contenido y límites	644
2.2. El derecho a la intimidad personal y familiar	646
2.2.1. Titularidad	646
2.2.2. Contenido y límites	646
2.3. El derecho a la propia imagen	649
2.3.1. Titularidad	649
2.3.2. Contenido y límites	649
2.4. Procedimientos de protección	652
3. EL DERECHO A LA INVIOABILIDAD DEL DOMICILIO Y AL SECRETO DE LAS COMUNICACIONES.	653
3.1. Caracteres comunes	653
3.2. La inviolabilidad del domicilio: titularidad, contenido y límites ..	654
3.3. El derecho al secreto de las comunicaciones: titularidad, contenido y límites	656
4. LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES: TITULARIDAD, CONTENIDO Y LÍMITES	657
TEMA 32. LOS DERECHOS DE LA PERSONA EN SOCIEDAD	661
1. LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES DE LA PERSONA EN SOCIEDAD: TIPOLOGÍA	661
2. LA LIBERTAD IDEOLÓGICA Y RELIGIOSA	662
2.1. Aproximación histórica, marco internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	662
2.2. Titularidad	663
2.3. La libertad ideológica: contenido	663
2.4. La libertad religiosa y de culto: contenido	664
2.4.1. La libertad religiosa en su faceta personal	664
2.4.2. La dimensión institucional de la libertad religiosa	665
2.4.3. El desarrollo legislativo del derecho	665
2.5. Límites comunes	666
2.6. La objeción de conciencia	666
3. LAS LIBERTADES DE EXPRESIÓN	667
3.1. Aproximación histórica, marco internacional y configuración constitucional	667
3.2. Titularidad	669
3.3. Contenido	669

3.3.1. La libertad de expresión y la libertad de información	669
3.3.2. La libertad de producción y creación literaria, artística, científica y técnica.	671
3.3.3. La libertad de cátedra	671
3.4. Los límites constitucionales a las libertades de expresión	672
3.4.1. Los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen como límite a las libertades de expresión.	673
3.4.2. La protección de la juventud y de la infancia como límite a las libertades de expresión.	674
3.5. Garantías específicas de las libertades de expresión.	674
3.5.1. La prohibición de censura previa	674
3.5.2. La cláusula de conciencia.	675
3.5.3. El secreto profesional.	675
3.5.4. El acceso a los medios de comunicación social.	676
4. EL DERECHO DE ASOCIACIÓN	676
4.1. Aproximación histórica, marco internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo.	676
4.2. Titularidad	677
4.3. Contenido y límites	678
5. EL DERECHO DE REUNIÓN Y MANIFESTACIÓN	680
5.1. Aproximación histórica, marco internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo.	680
5.2. Titularidad	681
5.3. Contenido y límites	681
TEMA 33. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN	685
1. EL RECONOCIMIENTO JURÍDICO DE LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN . .	685
1.1. Concepto y configuración constitucional.	685
1.2. Los derechos de participación en los estatutos de autonomía	688
1.3. El reconocimiento internacional	688
2. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y EN LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS	689
2.1. El derecho a participar en los asuntos públicos	689
2.1.1. Configuración constitucional.	689
2.1.2. Titularidad.	690
2.1.3. Contenido y límites	690
2.2. El derecho de acceso a cargos públicos representativos	691
2.2.1. Configuración constitucional.	691
2.2.2. Titularidad.	692
2.2.3. Contenido y límites	693
2.3. El derecho de acceso a la función pública.	694

2.3.1. Configuración constitucional	694
2.3.2. Titularidad.	694
2.3.3. Contenido y límites	695
3. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN ADMINISTRATIVA.	696
3.1. Los derechos de información y de participación administrativa: contenido y límites.	696
3.1.1. El derecho de participación en la elaboración de disposiciones administrativas	696
3.1.2. El derecho de acceso a archivos y registros administrativos	696
3.1.3. Los derechos de participación en el procedimiento administrativo	698
3.2. El derecho a una buena administración: contenido y límites.	699
4. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN SECTORIAL EN LA VIDA SOCIAL, CULTURAL Y ECONÓMICA	701
5. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN EN EL ÁMBITO DEL PODER JUDICIAL: LOS DERECHOS A LA ACCIÓN POPULAR Y A FORMAR PARTE DEL JURADO	702
5.1. El derecho a la acción popular	702
5.2. El derecho a formar parte de un jurado	702
6. EL DERECHO DE PETICIÓN.	704
6.1. Configuración constitucional y desarrollo legislativo.	704
6.2. Titularidad.	705
6.3. Contenido y límites	705
TEMA 34. LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS Y LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA (I)	707
1. LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS EN LA CONSTITUCIÓN	707
1.1. Concepto y configuración constitucional.	707
1.2. Características generales de los derechos sociales y económicos en la Constitución	709
1.3. Los derechos y principios sociales en los estatutos de autonomía	711
2. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA	713
2.1. Concepto y configuración constitucional.	713
2.2. La titularidad y el contenido constitucional de los principios rectores	714
2.3. La eficacia jurídica y las garantías de los principios rectores	715
2.4. El desarrollo legislativo de los principios rectores constitucionales	718
TEMA 35 .LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS (II)	723
1. EL DERECHO A LA EDUCACIÓN	724

1.1. Aproximación histórica, reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	724
1.2. Titularidad	725
1.3. Contenido y límites	726
1.3.1. El derecho a la educación	726
1.3.2. La libertad de enseñanza y la libertad de creación de centros docentes	726
1.3.3. El derecho de los padres a que sus hijos reciban la formación religiosa y moral que esté de acuerdo con sus propias convicciones	727
1.3.4. El derecho de participación en la programación de la enseñanza y en el control y la gestión de los centros públicos	728
1.3.5. La autonomía universitaria	729
2. EL DERECHO AL TRABAJO. LA LIBERTAD SINDICAL. EL DERECHO A LA HUELGA	729
2.1. El derecho al trabajo	729
2.1.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	729
2.1.2. Titularidad, contenido y límites	730
2.2. La libertad sindical	731
2.2.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	731
2.2.2. Titularidad, contenido y límites	732
2.3. El derecho a la huelga	733
2.3.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	733
2.3.2. Titularidad, contenido y límites	734
3. EL DERECHO A LA PROPIEDAD Y A LA LIBERTAD DE EMPRESA	735
3.1. El derecho a la propiedad	735
3.1.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	735
3.1.2. Titularidad, contenido y límites	737
3.2. La libertad de empresa	738
3.2.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	738
3.2.2. Titularidad, contenido y límites	739
4. LOS DERECHOS SUBJETIVOS DEL CAPÍTULO III DEL TÍTULO I DE LA CONSTITUCIÓN	739
4.1. El derecho a la protección de la salud	740
4.1.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	740

4.1.2. Titularidad, contenido y límites	742
4.2. El derecho de acceso a la cultura	743
4.2.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	743
4.2.2. Titularidad, contenido y límites	744
4.3. El derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado.	744
4.3.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	744
4.3.2. Titularidad, contenido y límites	746
4.4. El derecho a una vivienda digna y adecuada	747
4.4.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	747
4.4.2. Titularidad, contenido y límites	748